Т-25138
67.6206
Д63
35-6
20

ДОКЛАДЫ

ЦАРСКОСЕЛЬСКОЙ УѢЗДНОЙ ЗЕМСКОЙ УПРАВЫ

УѢЗДНОМУ ЗЕМСКОМУ СОБРАНІЮ

ОЧЕРЕДНОЙ СЕССІИ 1890 ГОДА.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Тип. В. Демакова, Новый пер., д. № 7.
1890.

67.6206.10
Д63

ДОКЛАДЫ

ЦАРСКОСЕЛЬСКОЙ УѢЗДНОЙ ЗЕМСКОЙ УПРАВЫ

УѢЗДНОМУ ЗЕМСКОМУ СОБРАНІЮ

ОЧЕРЕДНОЙ СЕССІИ 1890 ГОДА.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ БИБЛИОТЕКА

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Тип. В. Демакова, Новый пер., д. № 7.
1890.

Печатать дозволяется. С.-Петербургъ, 10 октября 1890 г.

Санктпетербургскій Губернаторъ Графъ *Толь*.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стран.

Объ измѣненіи ст. 191 Уст. о зем. повин. въ смыслѣ привлеченія къ натуральной дорожной повинности всѣхъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ 1

О порядкѣ избранія очередными земскими собраніями членовъ въ составъ Губернскихъ и Уѣздныхъ Податныхъ Присутствій 6

По вопросу объ ассигнованіи средствъ для введенія преподаванія военной гимнастики 8

О разрѣшеніи приглашать земскихъ врачей въ засѣданія Уѣздныхъ Училищныхъ Совѣтовъ 13

О школахъ грамотности 14

О порядкѣ устройства арестныхъ домовъ 16

О преобразованіи Губернскихъ и Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій 34

О мѣрахъ къ обсѣменію полей и обезпеченію продовольствія . . 39

По проекту распредѣленія дѣятельности по прекращенію эпидемій между Губернскимъ и Уѣздными Земствами С.-Петербургской губерніи. 45

Смѣта денежныхъ земскихъ повинностей по Царскосельскому уѣзду на 1889 годъ 64

Проектъ раскладки уѣзднаго земскаго сбора по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ 72

Проектъ раскладки натуральной дорожной повинности по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ 76

Объ измѣненіи ст. 191 Уст. о зем. повин. въ смыслѣ привлеченія къ натуральной дорожной повинности всѣхъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ.

Ямбургское Уѣздное Земское Собраніе въ засѣданіи 17 октября 1888 года, разсмотрѣвъ докладъ Управы о натуральной повинности по ремонту полотна дорогъ, пришла къ заключенію, что привлеченіе къ этой повинности одного сельскаго населенія несправедливо и что для достиженія равномѣрности ее слѣдовало бы обратить въ денежную и разложить на всѣ безъ исключенія предметы, подлежащіе земскому обложенію, и это не противорѣчило бы 33 ст. врем. прав. о земск. повин. Но сумма, потребная на это, велика и платежнымъ средствамъ непосильна, почему введеніе ея въ раскладку имѣло бы послѣдствіемъ только накопленіе недоимокъ.

За невозможностью перевести эту повинность на деньги, равномѣрность была бы достигнута, если бы, оставляя ее натуральною, можно было привлечь къ ней всѣхъ владѣльцевъ недвижимостей уѣзда, подлежащихъ земскому обложенію. При этомъ дѣлалось указаніе, что законъ (ст. 191 Уст. о зем. повин.) по ремонту полотна дорогъ дѣлаетъ исключеніе только для владѣльцевъ населенныхъ имѣній, владѣльцы же ненаселенныхъ къ ней привлечены, и такъ какъ въ настоящее время населенныхъ имѣній нѣтъ, то всѣ лица, владѣющія въ уѣздѣ землею, могутъ быть привлечены къ натуральной повинности по ремонту полотна дорогъ.

Противъ этого мнѣнія было сдѣлано указаніе на ст. 30 и 31 врем. прав. о зем. повин., по которымъ Земскому Собранію запрещено вводить новые роды и виды натуральной повинности, что натуральная повинность по ремонту полотна дорогъ есть одинъ

изъ видовъ натуральной дорожной повинности и что привлеченіе къ ней владѣльцевъ, до сего времени ея не отправлявшихъ, составитъ для нихъ новый видъ натуральной повинности и будетъ противорѣчить ст. 30 врем. правилъ.

Большинство Уѣзднаго Собранія соглашалось съ послѣднимъ мнѣніемъ, но въ то же время, признавая, что несправедливо привлекать только сельское населеніе, поручило Уѣздной Управѣ ходатайствовать предъ Правительствомъ о разрѣшеніи Уѣздному Земскому Собранію привлечь къ натуральной повинности по исправленію дорогъ, кромѣ сельскихъ обществъ, и другія недвижимости, подлежащія обложенію.

Во исполненіе вышеозначеннаго порученія, Ямбургская Уѣздная Управа обращалась къ г. С.-Петербургскому Губернатору, съ просьбою о возбужденіи сего ходатайства, который, отношеніемъ 28 сентября с. г., за № 3045, увѣдомилъ, что ходатайство Ямбургскаго Уѣзднаго Земства о разрѣшеніи ему, въ видахъ равномѣрнаго распредѣленія натуральной дорожной повинности въ уѣздѣ и облегченія въ отправленіи оной сельскихъ обывателей, привлекать къ натуральной повинности по исправленію и содержанію полотна дорогъ, кромѣ сельскихъ обществъ, владѣльцевъ всѣхъ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздѣ, подлежащихъ земскому обложенію, было представлено на благоусмотрѣніе г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ отвѣтъ на сіе статсъ-секретарь Дурново увѣдомилъ, что такъ какъ порядокъ участія владѣльцевъ недвижимыхъ имѣній въ отправленіи натуральной дорожной повинности въ точности опредѣленъ въ дѣйствующихъ по сему предмету узаконеніяхъ, и на неудобство этого порядка до сего времени не поступало со стороны другихъ земствъ никакихъ заявленій, то за симъ, къ измѣненію въ чемъ-либо означенныхъ узаконеній по ходатайству одного лишь уѣзднаго земства С.-Петербургской губерніи не представляется достаточныхъ основаній, а потому и не признано возможнымъ дать ходъ сказанному ходатайству уѣзднаго земства.

Докладывая о семъ Уѣздному Земскому Собранію, Ямбургская Управа предложила: такъ какъ основаніемъ къ отказу въ семъ ходатайствѣ послужило то, что оно возбуждено только однимъ уѣздомъ, то не сочтетъ ли Уѣздное Собраніе возможнымъ обратиться въ Губернскую Земскую Управу съ просьбою о возбужденіи отъ Губернскаго Земскаго Собранія ходатайства объ измѣненіи ст. 191 Уст. о земск. повин. въ смыслѣ привлеченія къ натуральной до-

рожной повинности по ремонту полотна дорогъ не одного сельскаго населенія, а всѣхъ владѣльцевъ недвижимостей въ уѣздѣ, подлежащихъ земскому обложенію, съ чѣмъ Собраніе и согласилось.

С.-Петербургское Губернское Земское Собраніе, въ которое внесенъ былъ докладъ Губернской Земской Управы по вышеприписанному ходатайству Ямбургскаго Уѣзднаго Земскаго Собранія, признавая возбужденный вопросъ имѣющимъ весьма важное значеніе для населенія, согласно заключенію Губернской Управы, журналомъ 11 января 1890 года, постановило: передать означенный вопросъ на предварительное разсмотрѣніе уѣздныхъ земскихъ собраній и поручить Губернской Управѣ къ очередоой сессіи С.-Петербургскаго Губернскаго Земскаго Собранія сего 1890 года представить докладъ съ своимъ заключеніемъ, почему Губернская Управа проситъ вопросъ объ измѣненіи ст. 191 Уст. о земскихъ повинностяхъ въ смыслѣ привлеченія къ натуральной дорожной повинности всѣхъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздѣ, подлежащихъ обложенію, представить на разсмотрѣніе очередной сессіи Царскосельскаго Уѣзднаго Земскаго Собранія 1890 года и постановленіе онаго по сему предмету сообщить своевременно Губернской Управѣ для доклада очередному Губернскому Земскому Собранію.

Представляя возбужденный Ямбургскимъ земствомъ вопросъ на обсужденіе Земскаго Собранія, Управа имѣетъ честь доложить, что въ 1863 г. ВЫСОЧАЙШЕ повелѣно, впредь до пересмотра устава о земск. повин., руководствоваться дѣйствующими о дорожной повинности правилами (ст. 752—784 Уст. Пут. Сооб. и ст. 191—199 Уст. о зем. пов.). Вмѣстѣ съ тѣмъ относительно отправленія дорожной повинности помѣщиками и крестьянами временно обязанными и собственниками, постановлено: 1) оставить на обязанности крестьянъ исполненіе по наряду личныхъ работъ, нужныхъ для устроенія и исправнаго содержанія грунтовыхъ, почтовыхъ, торговыхъ и военныхъ дорогъ, а равно естественныхъ бечевниковъ; 2) отпускъ лѣсныхъ матеріаловъ, необходимыхъ для устроенія и содержанія мостовъ и гатей на означенныхъ дорогахъ, оставить на обязанности всѣхъ землевладѣльцевъ, имѣнія коихъ приписаны къ исправляемому участку; 3) дачи владѣльцевъ не населенныхъ имѣній, не участвовавшихъ до 1863 г. въ отправленіи дорожной повинности, приписать, для участія въ устроеніи и содержаніи въ исправности дорогъ, къ дорожнымъ участкамъ, сдѣлавъ при семъ, если окажется нужнымъ, измѣненіе въ существующемъ распредѣ-

леніи дорогъ на участки; 4) предоставить землевладѣльцамъ слѣдующіе отъ каждаго изъ нихъ лѣсные матеріалы потребные на устройство и содержаніе въ исправности мостовъ и гатей, если у нихъ нѣтъ собственныхъ лѣсныхъ дачъ, получать изъ казенныхъ, за попенныя деньги, на основаніи существующихъ для сего правилъ, или пріобрѣтать покупкою по своему усмотрѣнію. — Такимъ образомъ всѣ лица, владѣющія въ уѣздѣ землею, безъ всякаго исключенія, привлечены къ отправленію натуральной дорожной повинности, а именно: землевладѣльцы, въ томъ числѣ казенное и удѣльное вѣдомство, — отпускомъ лѣсныхъ матеріаловъ, а крестьяне — производствомъ личныхъ работъ. Это подтверждается и 2 прим. къ 191 ст. Уст. о зем. повин. по продолж. 1886 г., въ коемъ изложено, что отпускъ лѣса, необходимаго на содержаніе земскихъ дорогъ и состоящихъ на нихъ сооруженій, относятся къ обязанности казны и удѣльнаго вѣдомства, на равнѣ съ прочими землевладѣльцами и соразмѣрно количеству состоящихъ въ ихъ владѣніи земель. При невозможности отпускать лѣсъ натурою, землевладѣльцы, въ томъ числѣ казенное и удѣльное вѣдомства, обязываются вносить слѣдующія за причитавшееся съ нихъ количество лѣса деньги, по цѣнамъ установленнымъ каждый разъ подлежащими земскими учрежденіями при самомъ опредѣленіи размѣра слѣдующаго съ каждаго землевладѣльца лѣса. Вырубка и доставка отпускаемыхъ для дорожныхъ исправленій лѣсныхъ матеріаловъ къ мѣсту производства работъ относится на обязанность всего земства, не исключая и владѣльцевъ не заселенныхъ земель, въ томъ числѣ казны и удѣловъ. Ближайшее опредѣленіе способа исполненія этой обязанности и уравнительное распредѣленіе оной между участвующими въ исправномъ содержаніи дорогъ землевладѣльцами, сельскими обывателями и вообще между отбывающими дорожную повинность деньгами и тѣми, кои исполняютъ сію повинность натурою, предоставляется земскимъ учрежденіямъ, которыя обязаны принимать при томъ въ соображеніе мѣстныя условія и существующую уже степень отягощенія различныхъ классовъ земства дорожною и другими повинностями. Затѣмъ въ ст. 33 времен. прав. для зем. учрежд. установлено, что потребности, натуральною повинностію уѣзда удовлетворявшіяся, могутъ быть относимы на денежныя средства по предположеніямъ уѣздной управы, утверждаемымъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ.

Въ виду этихъ узаконеній Управа не усматриваетъ достаточнаго основанія къ ходатайству объ измѣненіи въ чемъ-либо 191 ст.

Уст. о зем. повин. законодательнымъ порядкомъ, такъ какъ для достиженія уравнительности въ распредѣленіи повинностей, отъ усмотрѣнія самихъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній зависитъ обратить натуральныя повинности въ денежныя, или освободить частныхъ землевладѣльцевъ, не принадлежащихъ къ составу волостныхъ обществъ, отъ отправленія той или другой натуральной повинности, съ уравнительною за то замѣною возвышеніемъ размѣра, другихъ натуральныхъ повиностей или денежнаго земскаго спора съ таковыхъ землевладѣльцевъ (ст. 42 врем. прав.). Но Ямбургское земство, находя по мѣстнымъ условіемъ неравномѣрнымъ установленный закономъ порядокъ участія владѣльцевъ недвижимыхъ имѣній въ отправленіи натуральной дорожной повинности, въ то же время не признаетъ возможнымъ обратить оную въ денежную, считая это непосильнымъ для платежныхъ средствъ населенія и предусматривая накопленіе недоимокъ, а потому выражаетъ желаніе, для облегченія сельскихъ обществъ, привлечь не только землевладѣльцевъ обязанныхъ по закону отпускать лишь лѣсные матеріалы для дорожныхъ работъ, но и всѣхъ вадѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздѣ, подлежащихъ земскому обложенію, къ натуральной повинности по исправленію полотна дорогъ, т. е. къ исполненію личныхъ работъ. Очевидно однакожъ, что ни казенное или удѣльное вѣдомство, ни владѣльцы фабрикъ, заводовъ, дачъ, разныхъ промышленныхъ заведеній и проч., не могутъ исполнять личныхъ работъ, а будутъ замѣнять оныя наймомъ; точно также и сельскія общества, которыя въ подобномъ случаѣ справедливость требуетъ привлечь къ отпуску лѣсныхъ матеріаловъ, должны будутъ пріобрѣтать таковыя покупкою; слѣдовательно подобное привлеченіе падетъ на тѣ же платежныя средства населенія, которыя Ямбургское земство находитъ невозможнымъ обременять, и будетъ равносильно переложенію натуральной повинности въ денежную, что самое Ямбургское земство отвергаетъ.

По всѣмъ симъ соображеніямъ Уѣздная Управа полагаетъ, что предложеніе Ямбургскаго Земскаго Собранія о возбужденіи отъ Губернскаго Земскаго Собранія ходатяйства объ измѣненіи 191 ст. Уст. о зем. пов. слѣдовало бы отклонить, какъ не представляющее уважительныхъ поводовъ къ пересмотру общаго для всей имперіи закона.

О порядкѣ избранія очередными земскими собраніями членовъ въ составъ Губернскихъ и Уѣздныхъ Податныхъ Присутствій.

Г. С.-Петербургскій Губернаторъ препроводилъ въ Управу для надлежащаго руководства и точнаго исполненія копію съ циркуляра Министерства Внутреннихъ Дѣлъ за № $^{876}/_{1103}$ слѣдующаго содержанія:

По ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 15 января 1885 г. правиламъ объ обложеніи торговыхъ и промышленныхъ предпріятій дополнительнымъ сборомъ (процентнымъ и раскладочнымъ), въ составъ Губернскихъ и Уѣздныхъ Податныхъ Присутствій входятъ члены отъ земства, избираемые, съ кандидатами къ нимъ, Губернскими и Уѣздными Земскими Собраніями на три года (ст. 6 и 7 прав.) для выполненія трехъ послѣдовательныхъ разверстокъ и раскладокъ дополнительнаго сбора, опредѣляемаго на трехлѣтіе законодательнымъ порядкомъ (ст. 3).

Какъ, между тѣмъ, время выборовъ упомянутыхъ членовъ и кандидатовъ къ нимъ въ Податныя Присутствія очередными Земскими Собраніями не совпадаетъ съ началомъ трехлѣтія, на которое опредѣляется дополнительный сборъ, и обстоятельство это было предусмотрѣно въ ст. VI ВЫСОЧАЙШЕ утв. 15 января 1885 г. мнѣн. Госуд. Совѣта; то Министръ Финансовъ находитъ необходимымъ, чтобы въ очередныхъ Земскихъ Собраніяхъ, происходящихъ въ послѣдній годъ трехлѣтія, на которое назначена сумма раскладочнаго сбора, земство избирало членовъ Податныхъ Присутствій и кандидатовъ къ нимъ на слѣдующее трехлѣтіе и чтобы избранныя лица вступали въ исполненіе своихъ обязанностей съ 1 января слѣдующаго за ихъ избраніемъ года.

О семъ, согласно съ отношеніемъ Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Вышнеградскаго, долгомъ считаю увѣдомить Ваше Сія-

тельство, для зависящихъ, въ чемъ будетъ слѣдовать, съ Вашей стороны распоряженій, въ установленномъ порядкѣ.

Доводя о семъ до свѣдѣнія Земскаго Собранія, Управа имѣетъ честь предложить произвести выборы 2-хъ членовъ и 2-хъ кандидатовъ къ нимъ въ Уѣздное Податное Присутствіе, на трехлѣтіе 1891—1893 г., докладывая, что на истекающее трехлѣтіе 1888—1890 г. были избраны: гг. Чикинъ, Ритингъ, Густеринъ и Полотновъ.

По вопросу объ ассигнованіи средствъ для введенія преподаванія военной гимнастики.

Въ прошломъ году Управою представленъ былъ на обсужденіе Земскаго Собранія полученный при предложеніи г. С.-Петербургскаго Губернатора циркуляръ г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ объ ассигнованіи средствъ для введенія преподаванія военной гимнастики въ начальныхъ сельскихъ и городскихъ училищахъ, причемъ Управа доложила Собранію, 1) что вопросъ этотъ, возбужденный нѣсколько лѣтъ тому назадъ въ средѣ самаго Собранія, остался открытымъ въ виду недостатка спеціально подготовленныхъ къ тому учителей, которые разумно могли бы преподавать таковую въ сельскихъ школахъ, и ограниченности вообще земскихъ средствъ, изъ которыхъ удѣляется значительная часть на расходы по народному образованію; 2) что съ того времени состояніе денежныхъ средствъ земства не улучшилось, и вслѣдствіе неисполненія крестьянами данныхъ ими приговоровъ о совмѣстномъ съ земствомъ содержаніи школъ накопилась за ними значительная недоимка школьныхъ денегъ въ 15528 р. 3 к., такъ что земство, почти всецѣло содержа большинство открытыхъ школъ на собственныя свои средства, пришло къ печальной необходимости закрыть двѣ школы въ двухъ сельскихъ обществахъ, которыя отказались отъ уплаты накопившейся за ними недоимки по содержанію этихъ школъ; и 3) что при полномъ сочувствіи введенію преподаванія военной гимнастики въ начальныхъ училищахъ, Управа, не имѣя въ виду утвержденныхъ Министерствомъ Народнаго Просвѣщенія программъ преподаванія этаго предмета, не можетъ представить Собранію ни малѣйшихъ соображеній о томъ, какія и въ какой мѣрѣ потребуются для сего издержки и въ состояніи ли будетъ земство оныя удовлетворить изъ своего бюджета, такъ какъ потребность въ от-

крытіи новыхъ сельскихъ школъ еще не миновала и ежегодно поступаютъ о семъ ходатайства сельскихъ обществъ, которыя земство, по установленнымъ имъ же самимъ правиламъ, игнорировать не можетъ. Посему Земское Собраніе, согласно заключенію Управы, постановило: оставя настоящій вопросъ открытымъ, передать оный на предварительное разсмотрѣніе гг. земскимъ членамъ Училищнаго Совѣта, съ тѣмъ чтобы они, ознакомившись съ программою, опредѣлили цифру требующихся издержекъ для введенія преподаванія военной гимнастики въ городскихъ и сельскихъ школахъ и внесли свой докладъ по этому предмету въ будущую сессію.

Постановленіе это было передано гг. земскимъ членамъ Училищнаго Совѣта, но за смертію одного изъ нихъ и продолжительною болѣзнію другаго, не могло быть ими исполнено; посему вопросъ о введеніи преподаванія въ школахъ военной гимнастики предложенъ былъ на разсмотрѣніе, избранной Собраніемъ для обсужденія вопроса о промышленныхъ училищахъ, коммиссіи, совмѣстно съ Училищнымъ Совѣтомъ и Управою.—Въ этомъ соединенномъ засѣданіи г. инспекторъ народныхъ школъ ознакомилъ присутствовавшихъ съ утвержденными 26 апрѣля 1889 г. инструкціею для преподаванія гимнастики въ мужскихъ учебныхъ заведеніяхъ вѣдомства Министерства Народнаго Просвѣщенія и программами гимнастическихъ упражненій для среднихъ и низшихъ учебныхъ заведеній, изъ коихъ видно, что для начальныхъ училищъ съ трехлѣтнимъ курсомъ установлено слѣдующее распредѣленіе обученія гимнастикѣ:

I. *Строевыя (порядковыя) упражненія*—по программѣ для среднихъ учебныхъ заведеній безъ всякаго сокращенія, а именно предварительныя понятія о строѣ; шеренга, ранжиръ, фланги, фронтъ, сомкнутый строй, разомкнутый строй, команда, стойка, повороты, движеніе шагомъ и бѣгомъ, осаживаніе и примыканіе, перемѣна направленія рядами, расчетъ шеренги, расчетъ строевой части, упражненія въ двухъ-шереножномъ строѣ, построеніе разомкнутыхъ колоннъ, сомкнутыя колонны и церемоніальный маршъ.

II. *Вольныя движенія* также по программѣ для среднихъ учебныхъ заведеній, безъ всякаго сокращенія, а именно: движенія головою, движенія туловищемъ, движенія руками, движенія ногами, одновременное движеніе ногами и руками, составныя части прыжка; приготовительный прыжокъ, упражненія, соединенныя съ ходьбою и бѣгомъ, приготовительныя упражненія для фехтованія и плаванія.

III. *Упражненія съ подвижными снарядами*, установленныя для

среднихъ учебныхъ заведеній, въ начальныхъ училищахъ не производятся;

и IV. *Упражненія на неподвижныхъ снарядахъ*: прыганье въ ширину, прыганье черезъ веревку, прыганье въ глубину, хожденіе по горизонтальному бревну, лазанье по шестамъ и канатамъ. Для этихъ упражненій дозволяется пользоваться соотвѣтственными мѣстными предметами.

Размѣръ требованій не опредѣляется, но упражненія должны вестись съ строгою постепенностью и правильностью.

По § 24 инструкціи въ низшихъ учебныхъ заведеніяхъ должно быть устроено еженедѣльно три часа занятій гимнастикою въ недѣлю, по возможности во внѣклассное время, причемъ дозволяется устраивать или часовые или получасовые уроки, смотря по мѣстнымъ условіямъ.

При обсужденіи въ соединенномъ засѣданіи всѣхъ требованій инструкціи и вышеприписанной программы со всѣми ея деталями, были высказаны слѣдующія соображенія:

Обученіе дѣтей грамотности въ сельскихъ школахъ начинается въ весьма раннемъ возрастѣ (8—10 лѣтъ) и только въ осеннее и зимнее время съ сентября до половины апрѣля, когда дни очень коротки, а затѣмъ начинаются уже годичныя испытанія. За исключеніемъ времени потребнаго на роспускъ учениковъ по домамъ для обѣда, учителю остается такъ немного свѣтлыхъ часовъ на учебные предметы въ 3-хъ отдѣленіяхъ сельской школы, что внѣклассныя занятія гимнастикою вынудятъ малолѣтнихъ учениковъ изъ окрестныхъ со школою деревень или ночевать въ школѣ, или возвращаться домой за $1^1/_2$ — 2 версты въ темнотѣ.

Помѣщенія сельскихъ школъ, за весьма рѣдкими исключеніями, состоятъ изъ комнаты для сниманія верхней одежды, одной или двухъ классныхъ комнатъ, заставленныхъ столами, и небольшой комнаты для помѣщенія учителя, такъ что при перемѣнѣ уроковъ, ученики, для освѣженія воздуха въ классѣ, выпускаются на нѣсколько минутъ на дворъ или на улицу, а потому тѣснота школьныхъ помѣщеній исключаетъ всякую возможность занятій въ оныхъ гимнастикою. Хотя по инструкціи (§ 20) въ селахъ и деревняхъ можно пользоваться для нѣкоторыхъ гимнастическихъ движеній гумномъ, пустымъ сѣннымъ сараемъ, навѣсомъ для телѣгъ и т. п., въ виду того что деревенскія дѣти привыкли къ холоду гораздо лучше городскихъ, и если урокъ гимнастики сдѣлать непродолжительнымъ (10—15 минутъ), то упражненія могутъ быть произво-

дымы и при нѣсколькихъ градусахъ мороза, но эти деревенскія хозяйственныя постройки въ осеннее и зимнее время, когда производятся школьныя занятія, обыкновенно бываютъ болѣе или менѣе заняты.

Самая одежда крестьянскихъ дѣтей весьма разнообразна, и находясь въ совершенной зависимости отъ дальности разстояній проходимыхъ учениками до школы, и отъ большей или меньшей состоятельности ихъ родителей, не можетъ почитаться соотвѣтствующею для гимнастическихъ упражненій на открытомъ воздухѣ.

Согласно § 3 инструкціи, такъ называемыя *порядковыя* упражненія должны получить болѣе ясно выраженный строевой характеръ, т. е. должны производиться по правиламъ, предписаннымъ Уставомъ о строевой пѣхотной службѣ, для одиночнаго, шереножнаго и взводнаго обученія нижнихъ чиновъ; слѣдовательно учитель долженъ быть изъ числа лицъ спеціально подготовленныхъ къ такого рода обученію, но гдѣ взять такихъ учителей для 35 земскихъ начальныхъ училищъ, находящихся въ уѣздѣ и расположенныхъ одна отъ другой на 5—10 верстъ и болѣе? По собраннымъ Управою свѣдѣніямъ въ Царскосельской мужской гимназіи для занятій строевыми упражненіями нанятъ фельдфебель одного изъ квартирующихъ въ городѣ баталіоновъ, съ вознагражденіемъ за ежедневный получасовой урокъ по 180 руб. въ годъ, или, исключая каникулярное время, по 20 р. въ мѣсяцъ; для прочихъ же отдѣловъ гимнастики имѣется другой учитель [1]) изъ числа преподавателей учебныхъ предметовъ; въ Царскосельскомъ же уѣздѣ никакихъ войскъ не квартируетъ, а приглашать воинскихъ чиновъ изъ уѣзднаго города немыслимо, такъ какъ часовой урокъ въ сельской школѣ въ большинствѣ случаевъ потребуетъ цѣлаго дня на проѣздъ до школы и обратно.

Въ виду этихъ соображеній соединенное засѣданіе Коммисіи съ Уѣзднымъ Училищнымъ Совѣтомъ и Управою пришло къ заключенію, что недостаточность помѣщеній сельскихъ школъ, сколько нибудь удовлетворяющихъ требованіямъ инструкціи, неимѣніе спеціально подготовленныхъ учителей и крайняя ограниченность средствъ земства не представляютъ возможности къ введенію преподаванія военной гимнастики въ начальныхъ училищахъ.

Доводя о семъ до свѣдѣнія Земскаго Собранія, Управа имѣетъ

---

[1]) Получающій также 180 р. за уроки гимнастики. Устройство же неподвижныхъ снарядовъ для гимнастики обошлось 374 руб.

честь предложить: увѣдомивъ о вышеизложенномъ г. С.-Петербургскаго Губернатора, поручить гг. земскимъ членамъ Училищнаго Совѣта, по мѣрѣ имѣющихся въ ихъ распоряженіи средствъ и возможности, вводить преподаваніе военной гимнастики въ тѣхъ изъ ближайшихъ къ городу сельскихъ школъ, въ которыхъ обширность помѣщенія и другія мѣстныя условія представятъ нѣкоторыя къ тому удобства.

О разрѣшеніи приглашать земскихъ врачей въ засѣданія Уѣздныхъ Училищныхъ Совѣтовъ.

С.-Петербургское Губернское Земское Собраніе журналомъ 11-го января 1890 года постановило: возобновить передъ Правительствомъ ходатайство о разрѣшеніи приглашать земскихъ врачей въ засѣданія Уѣздныхъ Училищныхъ Совѣтовъ, съ правомъ голоса по вопросамъ, относящимся до санитарно-гигіеническаго состоянія народныхъ школъ.

Ходатайство это было представлено Губернскою Управою г. С.-Петербургскому Губернатору, который, отношеніемъ отъ 6 іюля 1890 года, за № 2528, увѣдомилъ Губернскую Земскую Управу, что г. Министромъ Народнаго Просвѣщенія предложено г. Попечителю С.-Петербургскаго Учебнаго Округа допустить земскихъ врачей къ участію въ засѣданіяхъ Уѣздныхъ Училищныхъ Совѣтовъ по вопросамъ, касающимся санитарно-гигіеническаго состоянія народныхъ училищъ, на точномъ основаніи Высочайше утвержденнаго 25 декабря 1887 года положенія Комитета Министровъ. Посему С.-Петербургская Губернская Земская Управа проситъ Царскосельскую Управу доложить о вышеприписанномъ предстоящему Уѣздному Земскому Собранію для зависящихъ въ чемъ будетъ слѣдовать распоряженій.

Доводя о семъ до свѣдѣнія Земскаго Собранія, Управа полагаетъ о послѣдовавшемъ разрѣшеніи сообщить въ Училищный Совѣтъ и гг. земскимъ врачамъ.

О школахъ грамотности.

Г. С.-Петербургскій Губернаторъ препроводилъ въ Управу, для надлежащаго въ потребномъ случаѣ руководства, копію съ циркуляра Министерства Внутреннихъ Дѣлъ за № 2472 слѣдующаго содержанія:

Отъ 14 минувшаго марта за № 4210, Министромъ Народнаго Просвѣщенія сдѣлано циркулярное по своему вѣдомству разъясненіе о томъ, что всѣ открываемыя по деревнямъ и поселкамъ школы грамотности, на какія бы средства таковыя ни содержались, подлежатъ вѣдѣнію и наблюденію духовнаго начальства.

Сообщая объ этомъ, статсъ-секретарь графъ Деляновъ проситъ меня поставить, кого слѣдуетъ, объ означенномъ разъясненіи въ извѣстность и по вѣдомству Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Вслѣдствіе сего долгомъ считаю напечатанное на оборотѣ сего циркулярное разъясненіе Министра Народнаго Просвѣщенія за № 4210, сообщить Вашему Сіятельству для надлежащаго, въ потребныхъ случаяхъ, исполненія и руководства. Въ циркулярѣ же Министра Народнаго Просвѣщенія изложено:

Г. Оберъ-Прокуроръ Святѣйшаго Синода, увѣдомляя меня, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ уѣздныя земства, вопреки § 6 правилъ о церковно-приходскихъ школахъ, открываютъ школы грамотности совершенно независимо отъ епархіальнаго начальства и безъ всякихъ сношеній съ нимъ, проситъ, въ устраненіе возникающихъ нерѣдко недоразумѣній относительно подвѣдомственности таковыхъ школъ, о преподаніи надлежащаго разъясненія по сему предмету мѣстнымъ учрежденіямъ и должностнымъ лицамъ учебнаго вѣдомства.

Вслѣдствіе сего имѣю честь просить Попечителя учебнаго округа разъяснить училищнымъ совѣтамъ, а равно директорамъ и инспекторамъ народныхъ училищъ учебнаго округа, что, на осно-

ваніи упомянутаго § 6 правилъ о церковно-приходскихъ школахъ, всѣ открываемыя по деревнямъ и поселкамъ школы грамотности, на какія бы средства таковыя ни содержались, подлежатъ вѣдѣнію и наблюденію духовнаго начальства, къ коему и должны обращаться общественныя учрежденія и отдѣльныя лица, желающія имѣть означеннаго рода школы.

Доводя объ этомъ до свѣдѣнія Земскаго Собранія, Управа имѣетъ честь доложить, что въ Царскосельскомъ уѣздѣ школъ грамотности, содержимыхъ на средства уѣзднаго земства, не имѣется, и что о вышеизложенномъ распоряженіи сообщено гг. земскимъ членамъ Уѣзднаге Училищнаго Совѣта.

О порядкѣ устройства арестныхъ домовъ.

С.-Петербургское Губернское Правленіе препроводило въ Управу прилагаемые у сего въ копіяхъ: циркуляръ г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ за № 27 по дѣлу о порядкѣ устройства арестныхъ домовъ и журналъ Совѣщанія по сему предмету состоявшагося 5 мая прошлаго 1889 г., для представленія требуемыхъ г. Министромъ по изложенному вопросу свѣдѣній.

Изъ означеннаго циркуляра усматривается, что въ 1888 г. собирались свѣдѣнія о суммахъ образовавшихся отъ штрафовъ и взысканій налагаемыхъ мировыми судебными учрежденіями и поступающихъ въ особые капиталы назначаемые на устройство и содержаніе арестныхъ домовъ, съ цѣлью точнаго уясненія какъ размѣра имѣющихся въ наличности средствъ штрафныхъ капиталовъ, такъ и вопроса о томъ — можетъ ли существующее положеніе арестныхъ домовъ считаться отвѣчающимъ дѣйствительнымъ потребностямъ и въ отрицательномъ случаѣ какія еще средства необходимы для окончательнаго устройства названныхъ домовъ; между тѣмъ представленныя данныя уяснили лишь состояніе штрафныхъ капиталовъ, что же касается до положенія самыхъ домовъ, то сообщенные отзывы не даютъ возможности составить точные по этому предмету выводы. Въ то время, какъ земства однихъ уѣздовъ, имѣя только лишь одни наемныя помѣщенія, положительно заявляютъ, что надобности въ иномъ устройствѣ этой части не встрѣчается, земства другихъ сосѣднихъ уѣздовъ, имѣя уже собственныя обширныя зданія, требуютъ еще новыхъ домовъ; точно также и размѣры средствъ необходимыхъ на постройку арестныхъ домовъ опредѣляются въ зависимости отъ усмотрѣнія мѣстныхъ дѣятелей и крайне разнообразны, такъ что стоимость арестнаго помѣщенія на одного человѣка, въ одной и той же гу-

берніи, колеблется между 10 — 20 руб. и 1,200 руб. Въ результатѣ, при отсутствіи одного общаго положенія при опредѣленіи потребности въ устройствѣ арестныхъ домовъ, отсутствіи затѣмъ свѣдѣній о томъ, на какое число арестованныхъ устроены существующіе дома, какое количество людей содержится обыкновенно подъ арестомъ и на какое число предполагаются новые дома, заявленныя Земскими Управами цифры средствъ необходимыхъ на устройство новыхъ и ремонтъ существующихъ домовъ оказываются неопредѣленными и не даютъ никакого основанія судить о томъ, насколько земскими учрежденіями выполнена лежащая на нихъ обязанность по устройству арестныхъ домовъ и что еще остается сдѣлать въ этомъ отношеніи; между тѣмъ рѣшеніе этого вопроса представляется безусловно необходимымъ, вслѣдствіе чего г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, принимая во вниманіе, что въ Главномъ Тюремномъ Управленіи уже разработаны общія основанія, кои должны быть приняты въ руководство при устройствѣ арестныхъ домовъ въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, находитъ, что эти же основанія могли бы быть примѣнены при разработкѣ вопроса объ устройствѣ арестныхъ домовъ и въ земскихъ губерніяхъ; почему препроводивъ экземпляръ утвержденнаго Начальникомъ Главнаго Тюремнаго Управленія журнала Особаго Совѣщанія съ изложеніемъ вышеупомянутыхъ общихъ положеній, предложилъ гг. Губернаторамъ озаботиться истребованіемъ отъ земскихъ учрежденій заключенія по сему предмету и одновременно съ тѣмъ представить точные отвѣты: 1) на какое число арестованныхъ устроены существующіе въ губерніи арестные дома и 2) какое число арестованныхъ содержится подъ арестомъ, какъ въ означенныхъ домахъ, такъ и за отсутствіемъ таковыхъ, при другихъ помѣщеніяхъ (волостныя правленія, становыя квартиры и полицейскія арестантскія).

Въ приложенномъ къ циркуляру журналѣ Особаго Совѣщанія по предмету устройства арестныхъ домовъ въ 11 губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, установлены слѣдующія положенія: 1) по вопросу, гдѣ и въ какомъ количествѣ подлежало бы устраивать арестные дома—Совѣщаніе, имѣя въ виду, что по собраннымъ свѣдѣніямъ среднее количество людей, ежедневно содержащихся въ арестныхъ домахъ, рѣдко гдѣ превышаетъ 20—30 человѣкъ на цѣлый уѣздъ,—пришло къ заключенію, что въ каждомъ уѣздѣ, по преимуществу въ уѣздномъ городѣ, или въ тѣхъ случаяхъ, когда въ уѣздѣ первое мѣсто по промышленности, количеству населенія

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ БИБЛІОТЕКА

и по центральному положенію занимаетъ другой какой-либо населенный пунктъ, въ этомъ послѣднемъ былъ только одинъ арестный домъ, при томъ условіи, чтобы другіе населенные пункты, изъ которыхъ подлежащіе аресту люди могутъ быть направляемы для содержанія въ центральный арестный домъ, не отстояли далѣе 40 верстъ; въ противномъ случаѣ должно быть устраиваемо по два и нѣсколько арестныхъ домовъ на каждый уѣздъ, при соблюденіи означеннаго условія о разстояніи. Если же и засимъ встрѣтятся мѣстности, хотя и удаленныя отъ центральнаго арестнаго дома на разстояніе, превышающее норму, но въ которыхъ устройство спеціальныхъ арестныхъ домовъ было бы совершенно излишне, какъ по малочисленности общаго состава населенія, такъ и по незначительному числу людей, подлежащихъ въ нихъ заключенію подъ арестъ, то Совѣщаніе находитъ возможнымъ по отношенію къ такимъ мѣстностямъ допустить отводъ особыхъ избъ при волостныхъ правленіяхъ, но съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы когда въ подобной мѣстности будетъ состоять нѣсколько волостныхъ правленій—арестное помѣщеніе устраивалось при одномъ изъ нихъ, по возможности центральномъ; чтобы устройство этого помѣщенія было принято на счетъ штрафнаго капитала; и чтобы въ этихъ помѣщеніяхъ отбывался лишь кратковременный арестъ, напр. на срокъ не болѣе трехъ недѣль, а присужденные на высшіе сроки этого наказанія, отбывали его въ ближайшемъ арестномъ домѣ; и 2) по вопросу объ условіяхъ, которыя должны быть соблюдаемы при устройствѣ новыхъ спеціальныхъ зданій для помѣщенія арестуемыхъ, — Совѣщаніе, принявъ во вниманіе, что каждое, спеціально устраиваемое для арестнаго дома зданіе должно и по характеру своего устройства представлять мѣсто отбыванія наказанія лишеніемъ свободы,—установило, что зданіе арестнаго дома хотя и можетъ выходить фасадомъ на улицу, но во всякомъ случаѣ должно быть распредѣлено на отдѣльныя помѣщенія такъ, чтобы арестантскія помѣщенія не выходили окнами на улицу, особенно въ первомъ этажѣ зданія; занятіе же арестованными таковыхъ помѣщеній въ верхнихъ этажахъ можетъ быть допущено только при устройствѣ на всѣхъ выходящихъ на улицу окнахъ предохранительныхъ щитовъ (намордниковъ). Затѣмъ при каждомъ арестномъ домѣ долженъ обязательно находиться дворъ или садъ для прогулокъ заключенныхъ, огороженный плотнымъ заборомъ, съ цѣлью воспрепятствованія арестованнымъ имѣть сообщеніе съ сосѣдними участками. Относительно же составныхъ частей каждаго отдѣльнаго

зданія арестнаго дома средняго типа, предназначеннаго для содержанія 20—25 арестованныхъ, Совѣщаніе признало, что въ каждомъ подобномъ зданіи должны быть устроены:

а) небольшое помѣщеніе пріемной, которое должно въ то же время служить конторою и комнатою свиданій арестантовъ съ родственниками;

б) помѣщеніе для кухни, съ такимъ разсчетомъ, чтобы въ случаѣ надобности, арестованные могли получать пищу изъ общаго котла;

и в) помѣщеніе для храненія арестантскаго бѣлья и могущихъ быть у арестованныхъ собственныхъ вещей.

Устройство особой пекарни, бани, прачешной и сушильни признается излишнимъ.

Помѣщенія для служащихъ въ арестномъ домѣ могутъ быть устраиваемы въ одномъ зданіи съ помѣщеніями для арестованныхъ, не требуя полнаго отъ послѣднихъ отдѣленія. Размѣры этихъ помѣщеній должны быть ограничены предѣлами необходимости, а именно: квартира для завѣдывающаго арестнымъ домомъ должна состоять изъ одной просторной комнаты и кухни, а для сторожей достаточно имѣть или одно общее или два отдѣльныхъ помѣщенія, вмѣстимостью не болѣе 4-хъ человѣкъ. Помѣщенія для арестованныхъ должны состоять по крайней мѣрѣ изъ 6 отдѣльныхъ камеръ, изъ коихъ двѣ (каждая не менѣе 2 куб. саж.) должны быть назначены для содержанія арестованныхъ женщинъ и устроены такимъ образомъ, чтобы во время нахожденія въ домѣ лицъ женскаго пола камеры эти могли быть совершенно изолированы отъ мужскихъ камеръ. Одна изъ камеръ арестнаго дома должна быть приспособлена къ затемненію; размѣръ камеръ долженъ отвѣчать количеству содержащихся, съ тѣмъ, чтобы на каждое мѣсто приходилось не менѣе двухъ куб. саж. и не менѣе 12 кв. арш. пространства.

Затѣмъ арестныя помѣщенія въ удаленныхъ отъ центральныхъ пунктовъ мѣстностяхъ могутъ состоять лишь изъ одного помѣщенія для сторожа и двухъ арестантскихъ камеръ и не имѣть огороженнаго пространства для прогулокъ.

Всѣ эти условія обязательно должны быть соблюдаемы лишь при возведеніи новыхъ спеціальныхъ зданій для помѣщенія названныхъ мѣстъ заключенія; что же касается зданій, уже существующихъ или нанимаемыхъ у частныхъ лицъ, то въ отношеніи ихъ условія эти являются только желательными. Поэтому Совѣщаніе полагаетъ, что выполненіе задачи устройства арестныхъ домовъ можетъ быть достигнуто не только исключительно однимъ спосо-

*

бомъ постройки спеціальныхъ для этой цѣли зданій, но и посредствомъ найма соотвѣтствующихъ по возможности выясненнымъ требованіямъ частныхъ зданій, при условіи, чтобы наемъ этихъ зданій былъ долгосрочнымъ, по возможности на время 10—12 лѣтъ, въ каковомъ случаѣ потребность въ арестномъ домѣ можетъ считаться удовлетворенною.

Представляя на обсужденіе Земскаго Собранія эти основныя положенія для устройства арестныхъ домовъ, Управа имѣетъ честь доложить, что согласно постановленіямъ Земскаго Собранія предшествовавшихъ лѣтъ, въ Царскосельскомъ уѣздѣ существуетъ только одинъ арестный домъ въ г. Царскомъ Селѣ, помѣщающійся въ наемномъ домѣ, въ который отправляются всѣ приговоренные мировыми судьями къ аресту изъ числа мѣстныхъ жителей гг. Царскаго Села и Павловска, а изъ уѣзда лишь приговоренные на сроки свыше двухъ недѣль, такъ какъ въ этомъ арестномъ домѣ могутъ помѣщаться одновременно не болѣе 11 мужчинъ и 4 женщинъ.

По доставленнымъ Мировымъ Съѣздомъ свѣдѣніямъ, число лицъ, приговоренныхъ къ аресту по тремъ мировымъ участкамъ за послѣднее пятилѣтіе, было:

въ 1885 г.	269	человѣкъ	Всего за 5 лѣтъ — 1852 чел. или среднимъ числомъ 370 чел. въ годъ
» 1886 »	395	»	
» 1887 »	508	»	
» 1888 »	320	»	
» 1889 »	350	»	

Изъ коихъ въ арестномъ домѣ содержалось 777 чел., проведшихъ тамъ 8421 сутки, или среднимъ числомъ въ годъ 155 чел., проведшихъ въ заключеніе 1684 сутки, что составляетъ около 11 сутокъ на человѣка, или около 5 чел. на каждыя сутки; остальные же содержались при становыхъ квартирахъ, полицейскихъ арестантскихъ и волостныхъ правленіяхъ, а нѣкоторые отбывали наказаніе въ иныхъ городахъ по мѣсту постояннаго своего жительства. Наибольшее число арестованныхъ 311 чел. бывшихъ въ заключеніи 1187 сутокъ, приходится же 2-й станъ; относительно же другихъ становъ и полицейскихъ управленій Управа опредѣленной цифры дать не можетъ за непредставленіемъ еще полныхъ счетовъ о кормовомъ довольствіи арестуемыхъ.

По мнѣнію Управы, въ здѣшнемъ уѣздѣ, перерѣзанномъ тремя желѣзными дорогами, возможно было бы ограничиться только однимъ арестнымъ домомъ въ г. Царскомъ Селѣ, не смотря на то что,

нѣкоторыя населенныя мѣстности будутъ находиться отъ онаго далѣе 40 верстъ, съ тѣмъ, чтобы арестуемые на сроки менѣе недѣли содержались при становыхъ квартирахъ или волостныхъ правленіяхъ, въ каковомъ случаѣ пришлось бы нанять двѣ избы: одну въ Тоснѣ или Лисинѣ, а другую въ Рожественѣ, такъ какъ Лисинская и Сосницкая волости слишкомъ отдалены отъ г. Царскаго Села и имѣютъ неудобныя пути сообщенія, сосѣднія же съ ними Тосненская и Рожественская волости значительно населены и въ послѣдней кромѣ того ежегодно бываетъ большой наплывъ дачниковъ на лѣтніе мѣсяцы. При этихъ условіяхъ центральный арестный домъ достаточно имѣть на 15—25 человѣкъ.

Хотя существующій арестный домъ во многомъ не соотвѣтствуетъ выработаннымъ особымъ совѣщаніемъ основнымъ положеніемъ, которыя нельзя не признать вполнѣ цѣлесообразными, но при нежеланіи жителей отдавать подъ арестное помѣщеніе свои дома, приспособленные въ большинствѣ для дачной жизни или подъ торговыя заведенія, пріисканіе частнаго зданія для арестнаго дома, болѣе подходящаго подъ вышеприписанныя условія, крайне затруднительно и потому Управа полагаетъ, что для вполнѣ удовлетворительнаго выполненія возложенной на земство обязанности, слѣдовало бы пріобрѣсти для сей цѣли въ собственность готовый домъ [1]) и приспособить таковой подъ арестное помѣщеніе, согласно сдѣланнымъ въ журналѣ особаго совѣщанія указаніямъ, на каковой предметъ, при существующихъ въ г. Царскомъ Селѣ цѣнахъ, потребуется не менѣе 10 т. руб., а потому Управа имѣетъ честь предложить Собранію, высказавъ свое заключеніе по предмету устройства арестныхъ домовъ, для сообщенія г-ну Губернатору, поручить ей: во 1-хъ, пріискать болѣе соотвѣтствующее для арестнаго дома помѣщеніе въ частномъ зданіи не стѣсняясь нынѣшнею арендною за оное платою, что при долгосрочномъ контрактѣ быть можетъ и удастся достигнуть и, во 2-хъ, пріискать для той же цѣли продажный домъ съ землею и по соображеніи выгодности того или другаго способа устройства арестнаго дома доложить о томъ Земскому Собранію, собравъ оное въ случаѣ надобности въ экстренное засѣданіе, въ 3-хъ, пріискать и нанять на счетъ штрафнаго капитала въ Тоснѣ и Рожественѣ двѣ избы, указанныхъ въ журналѣ Совѣщанія размѣровъ, для содержанія краткосрочныхъ арестованныхъ изъ отдаленныхъ мѣстностей.

---

[1]) Пустопорожнихъ участковъ земли подъ постройки въ г. Царскомъ Селѣ не имѣется.

М. В. Д.

ГЛАВНОЕ

ТЮРЕМНОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

Дѣлопроизводство 2.

8 Декабря 1889 г.

№ 27.

Копія.

Циркулярно.

Гг. Губернаторамъ (тѣхъ губерній, гдѣ введены земскія учрежденія).

Циркулярами отъ 19 января 1883 г., за № 4, и 5 апрѣля 1888 г., за № 8, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ обращалось къ гг. Губернаторамъ тѣхъ губерній, гдѣ введены земскія учрежденія, за свѣдѣніями относительно суммъ, образовавшихся отъ штрафовъ и взысканій, налагаемыхъ мировыми судебными учрежденіями и поступающихъ въ особые капиталы, назначаемые на устройство и содержаніе арестныхъ домовъ.

Свѣдѣнія эти, какъ Ваше Превосходительство можете усмотрѣть и изъ самой редакціи означенныхъ циркуляровъ, требовались съ цѣлью точнаго, согласно указанія Государственнаго Совѣта, уясненія какъ размѣра имѣющихся въ наличности средствъ штрафныхъ капиталовъ, такъ и вопроса о томъ — можетъ ли существующее положеніе арестныхъ домовъ считаться отвѣчающимъ дѣйствительнымъ потребностямъ и въ отрицательномъ случаѣ какія еще средства необходимы для окончательнаго устройства названныхъ домовъ.

Представленныя данныя уяснили лишь состояніе суммъ, собранныхъ на устройство арестныхъ домовъ. Что же касается до положенія самыхъ домовъ, то, къ сожалѣнію, сообщенные отзывы не даютъ возможности составить точные по этомупредмету выводы. При-

сланныя, въ подлинникахъ, представленія земскихъ управъ ясно доказываютъ, что въ каждомъ отдѣльномъ уѣздѣ мѣстныя учрежденія по своему опредѣляютъ потребность въ арестныхъ домахъ и размѣры необходимыхъ на это средствъ. Въ то время, какъ земства однихъ уѣздовъ, имѣя только лишь одни наемныя помѣщенія, положительно заявляютъ, что надобности въ иномъ устройствѣ этой части не встрѣчается, земства другихъ сосѣднихъ уѣздовъ, имѣя уже собственныя обширныя зданія, требуютъ еще новыхъ домовъ. Какъ на примѣръ такого требованія можно указать на заявленіе уѣзднаго земства одной изъ южныхъ губерній; въ уѣздѣ этомъ имѣются уже спеціальныя арестантскія помѣщенія на 150 челов.; высшій однодневный составъ арестантовъ не превышаетъ 80 челов. на весь уѣздъ, а между тѣмъ Управа заявляетъ о необходимости имѣть еще 3 помѣщенія, каждое на 20 челов., и опредѣляетъ стоимость каждаго изъ нихъ въ 6 т. руб. Между тѣмъ земство сосѣдняго уѣзда имѣетъ одно лишь наемное помѣщеніе и заявляетъ, что надобности въ измѣненіи существующаго порядка оно не встрѣчаетъ. Одни земства, — впрочемъ значительное большинство,—довольствуются однимъ арестнымъ помѣщеніемъ, на весь уѣздъ, другія требуютъ по нѣсколько домовъ. Конечно, если бы къ послѣднимъ принадлежали земства наиболѣе обширныхъ уѣздовъ, а къ первымъ небольшихъ по пространству, то эти заявленія были бы понятны. Но къ числу первыхъ принадлежатъ напр. уѣздныя земства сѣверныхъ губерній, тогда какъ къ послѣднимъ— земства среднихъ южныхъ губерній. Размѣры средствъ, необходимыхъ на постройку арестантскихъ домовъ, точно также опредѣляются въ зависимости отъ усмотрѣнія мѣстныхъ дѣятелей. Крайнее разнообразіе въ этихъ заявленіяхъ встрѣчается не только въ различныхъ губерніяхъ, но въ предѣлахъ одной и той же губерніи. Стоимость арестнаго помѣщенія на одного человѣка въ одной и той же губерніи колеблется между 10—20 руб. и 1200 руб. Очевидно, что при этихъ заявленіяхъ имѣлись въ виду постройки совершенно разныхъ типовъ. Изъ описаній нѣкоторыхъ арестныхъ домовъ, случайно встрѣчающихся въ представленныхъ отзывахъ видно, что земскія учрежденія и при производствѣ уже существующихъ построекъ руководились разными пріемами. Въ то время, какъ въ одной губерніи Губернаторъ признаетъ всѣ безъ исключенія устроенные дома совершенно не отвѣчающими назначенію, въ другой губерніи встрѣчаются дома, въ коихъ имѣются общія читальни, бани; квартиры для смотрителя состоятъ изъ 4 комнатъ.

Въ послѣдней губерніи, одно изъ уѣздныхъ земствъ заплатило 7 т. руб. только за одну землю подъ постройку. Встрѣчаются случаи, когда на устройство арестнаго дома израсходовано $22^1/_2$ тысячи рублей, тогда какъ въ немъ содержится не болѣе 10 арестантовъ. Губернаторы съ своей стороны, за рѣдкими исключеніями, никакого заключенія по даннымъ вопросамъ не сообщили.

Въ результатѣ отсутствія одного общаго положенія при опредѣленіи потребности въ устройствѣ арестныхъ домовъ, отсутствія затѣмъ свѣдѣній о томъ, на какое количество арестованныхъ устроены существующіе дома, какое количество людей содержится обыкновенно подъ арестомъ и на какое число предполагаются новые дома, заявленныя земскими Управами цифры средствъ, необходимыхъ на устройство новыхъ и ремонтъ существующихъ домовъ, оказываются въ большей или меньшей степени неопредѣленными, и не даютъ никакого основанія судить о томъ — насколько земскими учрежденіями выполнена лежащая на нихъ обязанность по устройству арестныхъ домовъ и что еще остается сдѣлать въ этомъ отношеніи. Между тѣмъ рѣшеніе этого вопроса представляется безусловно необходимымъ. Вслѣдствіе сего и принимая во вниманіе, что въ Главномъ Тюремномъ Управленіи, при обсужденіи предположеній относительно устройства арестныхъ домовъ въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, уже разработаны общія основанія, кои должны быть приняты въ руководство при удовлетвореніи потребности въ названныхъ помѣщеніяхъ, я нахожу, что эти же основанія могли бы быть примѣнены и при разработкѣ вопроса объ устройствѣ арестныхъ домовъ въ земскихъ губерніяхъ, что устранило бы вышеобъясненное разнообразіе при опредѣленіи отдѣльными земскими учрежденіями потребности въ этихъ помѣщеніяхъ.

Препровождая поэтому къ Вашему Превосходительству экземпляръ утвержденнаго начальникомъ Главнаго Тюремнаго Управленія журнала особаго совѣщанія, содержащій въ себѣ изложеніе означенныхъ общихъ положеній и чертежи проектируемыхъ, согласно сему журналу, типовъ зданій арестантскихъ домовъ, я имѣю честь покорнѣйше просить Васъ, Милостивый Государь, озаботиться истребованіемъ отъ земскихъ учрежденій ввѣренной Вамъ губерніи заключеній по вопросамъ, изложеннымъ въ циркулярѣ отъ 5 апрѣля 1888 года, придерживаясь при опредѣленіи потребности въ арестныхъ помѣщеніяхъ указанныхъ общихъ основаній, на сколько конечно таковыя будутъ отвѣчать мѣстнымъ условіямъ.

Одновременно съ заключеніемъ земскихъ учрежденій по сему дѣлу необходимо также имѣть точные отвѣты:

1) На какое число арестованныхъ устроены существующіе въ губерніи арестные дома, и 2) какое число арестованныхъ содержится подъ арестомъ какъ въ арестныхъ домахъ, такъ и, за отсутствіемъ таковыхъ, при другихъ помѣщеніяхъ (волостныя правленія, становыя квартиры и полицейскія арестантскія).

Истребованныя свѣдѣнія и заключенія я покорнѣйше прошу Ваше Превосходительство сообщить въ Главное Тюремное Управленіе, вмѣстѣ съ Вашимъ заключеніемъ, по возможности не позднѣе 1 іюля будущаго 1890 г.

Подписалъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ Статсъ-Секретарь *Дурново*. Скрѣпилъ Начальникъ Главнаго Тюремнаго Управленія *Галкинъ-Враской*.

На подлинномъ рукою г. Начальника Главнаго Тюремнаго Управленія написано: «*Согласенъ*».

5-го мая 1889 г.

Журналъ Совѣщанія по вопросу о порядкѣ устройства арестныхъ домовъ въ неземскихъ губерніяхъ.

Высочайше утвержденнымъ 18-го мая 1888 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта устройство помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судебныхъ учрежденій въ 11-ти губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, поставлено подъ наблюденіе и контроль Главнаго Тюремнаго Управленія и этому Управленію предоставлена затѣмъ возможность обратить свободную наличность спеціальныхъ капиталовъ, назначенныхъ на устройство означенныхъ арестныхъ помѣщеній на общетюремныя строительныя потребности въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ потребность въ арестныхъ домахъ можетъ будетъ почесть удовлетворительною. Для исполненія указанныхъ упомянутымъ Высочайшимъ повелѣніемъ задачъ, Главное Тюремное Управленіе обратилось прежде всего къ собранію свѣдѣній о настоящемъ положеніи арестныхъ домовъ въ упомянутыхъ 11-ти губерніяхъ и къ уясненію затѣмъ, на основаніи данныхъ мѣстными властями заключеній, вопроса о мѣрахъ, какія необходимо будетъ принять, чтобы удовлетворить существующую потребность въ арестныхъ помѣщеніяхъ.

Представленныя свѣдѣнія уяснили однако только то положеніе, что мѣстныя власти крайне разнообразно относятся какъ къ оцѣнкѣ имѣющихся арестныхъ помѣщеній въ существующемъ видѣ, такъ и къ опредѣленію потребности въ этихъ помѣщеніяхъ. Разнообразіе взглядовъ лишило сообщенныя свѣдѣнія необходимой точности и опредѣленности, такъ что и въ настоящее время, по полученіи всѣхъ затребованныхъ данныхъ, Главное Тюремное Управленіе не имѣетъ въ своемъ распоряженіи достаточныхъ матеріаловъ, чтобы

отвѣтить на вопросъ — что именно надлежитъ предпринять въ каждой отдѣльной губерніи изъ числа указанныхъ 11-ти, чтобы выполнить поставленную Государственнымъ Совѣтомъ задачу — полнаго удовлетворенія потребности въ арестныхъ помѣщеніяхъ.

При такомъ положеніи дѣла Начальникомъ Главнаго Тюремнаго Управленія признано полезнымъ предпринять мѣстное изслѣдованіе настоящаго положенія арестныхъ домовъ и уясненіе предстоящихъ мѣропріятій для приведенія этихъ учрежденій въ должный порядокъ чрезъ Инспекторское Управленіе, но предварительно разработать въ Управленіи общія основанія, которыя должны быть примѣняемы какъ при оцѣнкѣ существующихъ способовъ помѣщенія лицъ, присуждаемыхъ къ аресту мировыми судебными учрежденіями, такъ и въ особенности при опредѣленіи потребности въ арестныхъ домахъ.

Обратившись къ исполненію указанной Начальникомъ Управленія задачи, Совѣщаніе прежде всего остановилось на томъ соображеніи, что на основаніи закона помѣщенія для арестуемыхъ устраиваются, смотря по числу осуждаемыхъ и по разстоянію между мировыми участками, по одному или болѣе для каждаго мироваго участка, или же по одному на два, или болѣе участковъ (ст. 118 Уст. о сод. подъ страж. 1886 г.). Уже изъ самой недостаточно опредѣленной редакціи этого узаконенія видно, — какой просторъ предоставляется исполнителямъ при опредѣленіи потребности въ арестныхъ домахъ. Поэтому Совѣщаніе признало необходимымъ точно выяснить вопросъ: гдѣ и въ какомъ количествѣ подлежало бы устраивать арестные дома. Въ этомъ отношеніи нельзя было не обратить вниманія на то обстоятельство, что количество лицъ, присуждаемыхъ къ наказанію арестомъ, вообще незначительно.

Изъ представленныхъ свѣдѣній, къ сожалѣнію, весьма неполныхъ въ этомъ отношеніи, можно однако усмотрѣть, что среднее количество людей, ежедневно содержащихся въ арестныхъ домахъ, рѣдко гдѣ превышаетъ 20 — 30 чел. на цѣлый уѣздъ. Исключеніями являются мѣстности съ сильно населенными городами (губернскими и промышленными центрами). Устройство для такого незначительнаго количества людей нѣсколькихъ арестныхъ помѣщеній, что потребовалось бы при условіи существованія особаго арестнаго дома въ каждомъ мировомъ участкѣ, по мнѣнію Совѣщанія, не должно быть допускаемо, ибо результатомъ такого устройства было бы, во 1-хъ, обремененіе земскихъ средствъ содержаніемъ

нѣсколькихъ отдѣльныхъ администрацій и, во 2-хъ, затрудненіе въ наблюденіи за этими мѣстами заключенія. Поэтому Совѣщаніе остановилось на заключеніи о необходимости централизировать, по возможности, арестные дома, и въ видѣ общаго правила установить, чтобы въ каждомъ уѣздѣ, — по преимуществу въ уѣздномъ городѣ или въ тѣхъ случаяхъ, когда въ уѣздѣ первое мѣсто по промышленности и количеству населенія и по центральному положенію занимаетъ другой какой-либо населенный пунктъ, въ этомъ послѣднемъ — былъ только одинъ арестный домъ. Но высказывая такое заключеніе, Совѣщаніе не могло однако упустить изъ вида то условіе, что рекомендованное закономъ устройство арестныхъ помѣщеній въ каждомъ отдѣльномъ мировомъ участкѣ было предположено, какъ видно изъ соображеній Государственнаго Совѣта по поводу Судебныхъ Уставовъ 1864 г., съ цѣлью предупрежденія пересылки подлежащихъ заключенію въ арестныхъ домахъ лицъ на далекія разстоянія, каковая пересылка несомнѣнно увеличивала бы тяжесть опредѣленнаго судомъ наказанія. Признавая, что цѣль эта не можетъ быть исключена и въ настоящее время изъ обсужденія вопроса о мѣрѣ устройства арестныхъ домовъ, и полагая, что достиженіе таковой должно составлять предметъ особаго обсужденія при каждомъ отдѣльномъ случаѣ, — Совѣщаніе тѣмъ не менѣе, для установленія всевозможнаго однообразія въ рѣшеніи этого вопроса, находитъ вполнѣ соотвѣтственнымъ съ этой цѣлью установленія этого общаго положенія, что населенные пункты, изъ которыхъ подлежащіе аресту люди могутъ быть направляемы для содержанія въ центральный арестный домъ, не должны отстоять отъ мѣста расположенія послѣдняго далѣе 40 верстъ [1]). При этомъ условіи, въ уѣздахъ, площадь которыхъ будетъ превышать указанный нормальный районъ, должно быть устраиваемо по два и пѣсколько арестныхъ домовъ на каждый при соблюденіи означеннаго условія.

Затѣмъ Совѣщаніе не могло не обратить вниманія и на то обстоятельство, что при установленіи изложеннаго общаго положенія въ нѣкоторыхъ уѣздахъ несомнѣнно встрѣтятся мѣстности, хотя и удаленныя отъ центральнаго арестнаго дома на разстояніе, превышающее норму, но въ которыхъ устройство особыхъ спеціальныхъ арестныхъ домовъ было бы совершенно излишне, какъ по

[1]) Это разстояніе принято въ томъ соображеніи, что пѣшеэтапное слѣдованіе въ арестные дома не должно бы продолжаться долѣе одного дня, разстояніе же 40 верстъ можетъ быть пройдено въ этотъ промежутокъ времени.

малочисленности общаго состава населенія, такъ и по незначительному числу людей, подлежащихъ въ нихъ заключенію подъ арестъ. По отношенію къ такимъ мѣстностямъ, населеніе коихъ притомъ должно принадлежать по преимуществу къ податнымъ сословіямъ, Совѣщаніе признаетъ вполнѣ возможнымъ допустить указываемый и нынѣ дѣйствующими правилами (въ видѣ, впрочемъ, временной мѣры) отводъ особыхъ избъ при волостныхъ правленіяхъ, но съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы въ тѣхъ случаяхъ, когда въ подобной мѣстности будетъ состоять нѣсколько административныхъ центровъ волостныхъ правленій — арестное помѣщеніе устраивалось при одномъ изъ нихъ, по возможности центральномъ, и чтобы устройство этого помѣщенія было принято на средства штрафнаго капитала, а не принадлежало бы, какъ нынѣ, къ повинностямъ мѣстнаго населенія. Затѣмъ Совѣщаніе полагаетъ необходимымъ установить, чтобы въ этихъ помѣщеніяхъ отбывался лишь кратковременный арестъ, напр. на срокъ не болѣе 3 недѣль; присужденные же на высшіе сроки этого наказанія отбывали бы его въ ближайшемъ арестномъ домѣ.

Установивъ изложенныя однообразныя основанія, при соблюденіи коихъ долженъ быть разрѣшаемъ по каждой отдѣльной мѣстности (уѣзду) вопросъ объ опредѣленіи количества подлежащихъ устройству арестныхъ домовъ, Совѣщаніе признало необходимымъ обратиться затѣмъ къ разработкѣ, въ дополненіе къ инструкціи объ устройствѣ означенныхъ помѣщеній, распубликованной въ Собраніи Узаконеній за 1886, № 97, тѣхъ положеній, которыя должны быть соблюдаемы при устройствѣ новыхъ спеціальныхъ зданій для помѣщенія арестуемыхъ. Сопоставить требованія упомянутой инструкціи съ опредѣленіями правилъ 4 іюля 1866 г. о порядкѣ содержанія арестуемыхъ по приговорамъ мировыхъ судебныхъ учрежденій, Совѣщаніе прежде всего нашло необходимымъ высказать, что каждое спеціально устраиваемое для арестнаго дома зданіе должно и по характеру своего устройства представлять мѣсто отбыванія наказанія лишеніемъ свободы. При этомъ условіи, зданіе арестнаго дома хотя и можетъ выходить фасадомъ на улицу, но во всякомъ случаѣ должно быть распредѣлено на отдѣльныя помѣщенія такъ, чтобы арестантскія помѣщенія не выходили окнами на улицу, особенно въ первомъ этажѣ зданія; занятіе же арестованными таковыхъ помѣщеній въ верхнихъ этажахъ можетъ быть допущено только при устройствѣ на всѣхъ выходящихъ на улицу окнахъ предохранительныхъ щитовъ (намордниковъ). Затѣмъ при каждомъ

арестномъ домѣ долженъ обязательно находиться дворъ или садъ для прогулокъ заключенныхъ, мѣсто это должно быть огорожено заборомъ, досчатымъ или какимъ либо другимъ, смотря по мѣстнымъ условіямъ, но непремѣнно сплошнымъ (плотнымъ), съ цѣлью воспрепятствованія арестованнымъ имѣть сообщеніе съ сосѣдними участками. При обсужденіи далѣе вопроса о составныхъ частяхъ каждаго отдѣльнаго зданія арестнаго дома, Совѣщаніе, прежде всего, подвергло этому обсужденію вопросъ о зданіяхъ средняго типа, который, согласно вышеизложеннымъ соображеніямъ чаще всего долженъ быть примѣненъ на практикѣ, т. е. о зданіяхъ, предназначенныхъ для содержанія 20—25 арестованныхъ. По мнѣнію совѣщанія, въ каждомъ подобномъ зданіи должны быть устроены:

а) небольшое помѣщеніе пріемной, которое должно въ то-же время служить конторой и комнатой свиданія арестантовъ съ родственниками;

б) помѣщеніе для кухни, съ такимъ разсчетомъ, чтобы, въ случаѣ надобности, арестованные могли получать пищу изъ общаго котла,

и в) помѣщеніе для храненія арестантскаго бѣлья и могущихъ быть у арестованныхъ собственныхъ вещей.

Устройство при арестныхъ домахъ особыхъ: пекарни, бани, прачешной и сушильни Совѣщаніе признало излишнимъ, ибо хлѣбъ всегда можетъ быть пріобрѣтаемъ въ готовомъ видѣ, затѣмъ арестованные, въ случаѣ надобности, могутъ пользоваться или общественными банями или даже тюремными банями, по соглашенію завѣдывающихъ арестными помѣщеніями лицъ съ тюремною администраціею; наконецъ бѣлье, стирка котораго при незначительныхъ вообще срокахъ ареста не можетъ часто требоваться—можетъ стираться внѣ арестнаго дома. Впрочемъ, Совѣщаніе признало возможнымъ при постройкѣ арестныхъ домовъ въ такихъ пунктахъ, гдѣ нѣтъ ни тюремныхъ, ни общественныхъ бань, допустить устройство особыхъ комнатъ для омовенія.

Помѣщенія для служащихъ въ арестномъ домѣ средней вмѣстимости могутъ быть безъ всякихъ затрудненій устраиваемы въ одномъ зданіи съ помѣщеніями для арестованныхъ и даже не требуя полнаго отъ послѣднихъ отдѣленія. Размѣры этихъ помѣщеній должны быть ограничены предѣлами необходимости. Въ этомъ отношеніи Совѣщаніе не могло не обратить вниманія на то, что въ настоящее время въ нѣкоторыхъ пунктахъ допускаются къ устройству для администраціи арестныхъ домовъ такія квартиры,

которыя, казалось бы, совершенно не отвѣчаютъ положенію служащихъ въ арестномъ домѣ. По мнѣнію Совѣщанія служебное положеніе завѣдующаго арестнымъ домомъ на 20—25 челов. арестантовъ должно если не вполнѣ соотвѣтствовать положенію старшаго надзирателя тюремной стражи, то во всякомъ случаѣ лишь немного превышать таковое. Поэтому казалось бы, что квартира для завѣдующаго арестнымъ домомъ должна состоять изъ одной просторной комнаты и кухни. Затѣмъ, для сторожей достаточно имѣть или одно общее или два отдѣльныхъ помѣщенія вмѣстимостью не болѣе 4 челов. Помѣщенія для арестованныхъ въ арестномъ домѣ средняго типа, въ виду требованія закона объ отдѣленіи различныхъ категорій арестованныхъ одна отъ другой, должны состоять, по крайней мѣрѣ, изъ 6 отдѣльныхъ камеръ, изъ коихъ двѣ (каждая не менѣе 2 куб. саж.) должны быть назначены для содержанія арестованныхъ женщинъ и устроены такимъ образомъ, чтобы во время нахожденія въ домѣ лицъ женскаго пола камеры эти могли быть совершенно изолированы отъ мужскихъ камеръ; желательно даже достигнуть возможности имѣть въ эти камеры особый входъ. Одна изъ камеръ арестнаго дома должна быть приспособлена къ затемненію. Размѣръ камеръ долженъ отвѣчать количеству содержащихся при соблюденіи требованія инструкціи 1886 г. о томъ, чтобы на каждое мѣсто приходилось не менѣе 2 куб. саж. и не менѣе 12 кв. аршинъ пространства.

Изложенныя условія, обязательныя для арестнаго дома на 20 — 25 челов., могутъ быть измѣняемы въ смыслѣ увеличенія размѣровъ и количества помѣщеній въ домахъ, предназначенныхъ для содержанія большаго числа заключенныхъ, напр. 50 — 60 чел., а также и въ смыслѣ еще большаго упрощенія въ отношеніи домовъ меньшей вмѣстимости, напр. на 10 — 12 чел. Не останавливаясь на первыхъ въ виду того, что планъ арестнаго дома указанной мѣстности долженъ подлежать особой разработкѣ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, Совѣщаніе считаетъ возможнымъ допустить въ арестныхъ помѣщеніяхъ, назначенныхъ на 10 — 12 челов., одну общую кухню, какъ для надзора, такъ и для заключенныхъ, и помѣщеніе для надзирателей (сверхъ завѣдывающаго) ограничить лишь одною комнатою для жилья не болѣе 2 человѣкъ.

Затѣмъ Совѣщаніе полагаетъ необходимымъ высказать, что арестныя помѣщенія въ удаленныхъ отъ центральныхъ пунктовъ мѣстностяхъ могутъ быть еще болѣе упрощены и состоять лишь изъ одного помѣщенія для сторожа и двухъ арестантскихъ камеръ.

Такое число арестантскихъ помѣщеній Совѣщаніе признаетъ вполнѣ достаточнымъ для этихъ мѣстностей потому, что количество арестованныхъ въ нихъ будетъ крайне незначительно, и вслѣдствіе этого обращающіе приговоръ къ исполненію будутъ имѣть полную возможность не допускать одновременнаго смѣшенія въ этихъ помѣщеніяхъ мужчинъ съ женщинами и подслѣдственныхъ съ отбывающими арестъ. Въ отношеніи этихъ помѣщеній можно бы, по мнѣнію Совѣщанія, допустить уклоненіе и отъ изложеннаго выше общаго правила о томъ, чтобы при каждомъ арестномъ домѣ было устроено огороженное пространство для прогулокъ арестованныхъ, ибо въ такихъ помѣщеніяхъ прогулка всегда можетъ быть производима при личномъ наблюденіи сторожа. Зданія арестныхъ домовъ, по заключенію Совѣщанія, могутъ быть возводимы изъ матеріаловъ, принятыхъ населеніемъ данной мѣстности для постройки жилыхъ помѣщеній. Изложивъ необходимыя, по его мнѣнію, условія, которымъ должны удовлетворять зданія арестныхъ домовъ, Совѣщаніе считаетъ обязательно оговорить, что эти условія обязательно должны быть соблюдаемы лишь при возведеніи новыхъ спеціальныхъ зданій для помѣщенія названныхъ мѣстъ заключенія. Что же касается зданій арестныхъ домовъ уже существующихъ, а равно нанимаемыхъ подъ эти мѣста заключенія принадлежащихъ частнымъ лицамъ помѣщеній, то въ отношеніи ихъ изложенныя условія конечно являются только желательными.

Преимущественное значеніе въ отношеніи этихъ помѣщеній должно отвѣчать оцѣнкѣ общей пригодности существующаго помѣщенія для спеціальнаго назначенія, пригодности, выяснившейся притомъ на опытѣ, второстепенныя же подробности устройства не должны служить препятствіемъ къ признанію существующаго арестнаго дома удовлетворяющимъ потребности.

Равнымъ образомъ Совѣщаніе полагаетъ, что выполненіе возженной нынѣ закономъ 18 мая 1888 г. на Главное Тюремное Управленіе задачи устройства арестныхъ домовъ можетъ быть достигнуто не только исключительно однимъ способомъ постройки спеціальныхъ для этой цѣли зданій, но и посредствомъ найма соотвѣтствующихъ по возможности выясненнымъ требованіямъ частныхъ зданій. Существующія узаконенія прямо указываютъ на возможность подобнаго способа (ст. 20 Уст. о сод. подъ стр. изд. 1886 г.).

По мнѣнію Совѣщанія, для удостовѣренія въ томъ, что выяснившаяся въ данной мѣстности потребность въ арестномъ домѣ

можетъ считаться удовлетворенною наймомъ частнаго зданія, необходимо лишь поставить одно условіе, чтобы наемъ этихъ зданій былъ долгосрочнымъ, по возможности на срокъ (10—12 лѣтъ). Въ такомъ случаѣ Главное Тюремное Управленіе, допустивъ подобный способъ обезпеченія помѣщенія ареста въ данной мѣстности, будетъ имѣть достаточныя основанія для требуемаго закономъ 18 мая доказательства полнаго удовлетворенія потребности въ арестномъ помѣщеніи въ цѣляхъ обращенія свободной по этой мѣстности наличности штрафныхъ капиталовъ на общетюремныя постройки, ибо при долгосрочномъ наймѣ частнаго помѣщенія остатки ежегодныхъ штрафныхъ по данной мѣстности поступленій вновь могутъ образовать къ концу контрактнаго срока сумму достаточную для постройки спеціалнаго зданія и такимъ образомъ удовлетвореніе потребности будетъ вполнѣ обезпечено даже въ случаѣ невозможности дальнѣйшаго въ данномъ пунктѣ обращенія къ найму частныхъ зданій.

Подлинный подписали: *В. Коковцевъ*, *Доброславинъ*, *Бахтеяровъ*, *Рухловъ*, *Эверсманъ*, *Н. Васильевъ* и *А. Шумахеръ*.

О преобразованіи Губернскихъ и Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій.

С.-Петербургское Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе препроводило въ Управу, для свѣдѣнія и руководства копію съ цикуляра г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ за № 30, къ Губенаторамъ, слѣдующаго содержанія:

Пунктомъ I Именнаго Высочайшаго указа Правительствующему Сенату отъ 12-го іюля 1889 г., о преобразованіи Губернскихъ и Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій, предоставлено Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи и Финансовъ, по взаимному соглашенію, опредѣлять ту постепенность, въ которой означенное преобразованіе имѣетъ быть приведено въ дѣйствіе въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ изъ числа тѣхъ. на которыя распространяется сила Положенія 12 іюля минувшаго года.

Нынѣ между подлежащими Министерствами состоялось соглашеніе относительно введенія съ 1-го мая 1891 г. означенной реформы, между прочимъ и во ввѣренной Вашему Превосходительству губерніи.

Вслѣдствіе сего, имѣю честь покорнѣйше просить васъ, Милостивый государь, на точномъ основаніи правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ участковыхъ начальникахъ, безотлагательно распорядиться учрежденіемъ въ губерніи временныхъ губернскаго и уѣздныхъ комитетовъ, при содѣйствіи коихъ законоположенія 12 іюля 1889 года должны быть проведены въ жизнь.

Обязанности, къ исполненію коихъ комитетамъ предстоитъ приступить немедленно по ихъ открытіи, заключаются въ составленіи первоначальныхъ предположеній: 1) о числѣ земскихъ участковъ,

2) о числѣ участковъ городскихъ судей, и 3) о городскихъ поселеніяхъ, не подлежащихъ включенію въ составъ земскихъ участковъ.

При опредѣленіи числа земскихъ участковъ комитеты должны имѣть въ виду нижеслѣдующія указанія:

1) Высочайше утвержденнымъ 13-го іюня сего года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта въ дополненіе законоположеній 12-го іюля 1889 г. между прочимъ постановлено, что малонаселенные уѣздные города, въ которыхъ число судебныхъ дѣлъ, подвѣдомственныхъ городскому судьѣ, представляется незначительнымъ и учрежденіе сей должности не вызывается ни свойствомъ возникающихъ въ городѣ дѣлъ, ни размѣрами прочихъ, лежащихъ на городскомъ судьѣ обязанностей, могутъ быть включаемы въ составъ земскихъ участковъ.

Въ виду сего представляется необходимымъ, чтобы комитеты составили прежде всего предположенія о тѣхъ уѣздныхъ городахъ, которые по мнѣнію Комитетовъ подлежатъ включенію въ составъ земскихъ участковъ. Для правильнаго же разрѣшенія этого вопроса Комитетами должны быть собраны точныя данныя: 1) о количествѣ наличнаго мужскаго пола населенія во всѣхъ уѣздныхъ городахъ губерніи и 2) о числѣ производящихся нынѣ у мировыхъ судей уѣздныхъ городовъ дѣлъ, относящихся собственно къ самому городу и въ частности той категоріи, которая входитъ въ компетенцію городскихъ судей согласно кругу вѣдомства ихъ опредѣленному закономъ 12 іюля 1889 г., эти данныя (указанныя во 2 пунктѣ — за три послѣдніе года) должны быть представлены въ министерство въ видѣ сводной таблицы,

и 2) Комитеты должны обратить вниманіе, чтобы съ одной стороны число подчиненныхъ земскому начальнику волостей не ставило его въ затрудненіе при исполненіи возложенныхъ на него закономъ обязанностей по ревизіи учрежденій общественнаго управленія крестьянъ, а, съ другой чтобы имѣющіе быть ввѣренными земскимъ начальникамъ участки по протяженію своему не препятствовали необходимымъ разъѣздамъ названныхъ должностныхъ лицъ и успѣшному отправленію прочихъ ихъ обязанностей главнымъ образомъ, по разбирательству входящихъ въ ихъ компетенцію дѣлъ. При такихъ условіяхъ численность населенія каждаго участка могла бы, по приблизительному разсчету быть опредѣлена въ 10—15 тысячъ душъ наличнаго населенія мужскаго пола, число же входящихъ въ участокъ волостей колебалось бы между 3 и 6, съ тѣми, конечно, отступленіями отъ указанныхъ нормъ, которыя

по мѣстнымъ обстоятельствамъ окажутся необходимыми, или будутъ обусловлены включеніемъ въ земскій участокъ уѣзднаго города.

Къ выполненію этой задачи Комитеты должны приступить съ особою тщательностью, ибо отъ земскихъ участковъ безъ всякаго сомнѣнія, въ значительной степени будетъ зависѣть успѣхъ предстоящаго преобразованія. Такимъ образомъ при опредѣленіи потребнаго числа земскихъ начальниковъ, надлежитъ прежде всего озаботиться, чтобы оно вполнѣ обезпечивало успѣшный ходъ въ каждомъ уѣздѣ подвѣдомственныхъ этимъ должностнымъ лицамъ дѣлъ. Но, съ другой стороны, Комитеты не должны упускать изъ виду необходимости возможнаго сбереженія средствъ Государственнаго казначейства, по скольку такое сбереженіе совмѣстимо съ первымъ, конечно, важнѣйшимъ требованіемъ.

Окончательныя предположенія Губернскаго комитета по указанному предмету должны вылиться въ форму журнальныхъ постановленій, подлежащихъ представленію въ министерство для дальнѣйшаго направленія въ порядкѣ, опредѣленномъ ст. 8 прав. о пор. прив. въ дѣйств. Пол. о земск. уч. нечальн. Къ этимъ постановленіямъ должна быть приложена, кромѣ вышеупомянутой таблицы, еще сводная таблица, въ которой необходимо показать: 1) опредѣленное Губернскимъ Комитетомъ число земскихъ участковъ по уѣздамъ, 2) приблизительное пространство каждаго участка, 3) число находящихся въ немъ волостей и сельскихъ обществъ съ указаніемъ также уѣзднаго города или городскихъ поселеній, если таковыя входятъ въ участокъ, 4) количество наличнаго населенія мужскаго пола въ волостяхъ каждаго участка и входящихъ въ участокъ городскихъ поселеній и 5) разстояніе между наиболѣе отдаленными населенными пунктами въ каждомъ участкѣ.

За симъ при опредѣленіи *числа участковъ городскихъ судей и, составленіи предположеній о городскихъ поселеніяхъ не подлежащихъ включенію въ составъ земскихъ участковъ*, комитеты должны имѣть въ виду, что при введеніи законоположеній 12 іюля 1889 г. въ губерніяхъ 1 и 2 очереди допущено было учрежденіе одной должности городскаго судьи для нѣкоторыхъ изъ уѣздныхъ городовъ вмѣстѣ съ находящимися въ недалекомъ разстояніи отъ нихъ другими селеніями (заштатные города, посады, мѣстечки, слободы, желѣзнодорожныя станціи, фабричныя и дачныя поселенія и т. п.) отмѣченными городскимъ характеромъ, причемъ городскимъ судьямъ въ такихъ случаяхъ назначаются разъѣздныя деньги. Эта же мѣра можетъ получить осуществленіе и въ

остальныхъ губерніяхъ, если окажется отвѣчающей мѣстнымъ условіямъ.

Независимо отъ вышеизложеннаго, я считаю необходимымъ предложить Губернскому по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію ввѣренной Вашему Превосходительству губерніи составить соображенія относительно особой суммы, которая, согласно п. 2 примѣч. Высочайше утвержденному росписанію вновь учреждаемыхъ должностей, должна быть назначена въ распоряженіе предсѣдателей Уѣздныхъ Съѣздовъ въ мѣрѣ дѣйствительной надобности, на производство межевыхъ работъ по поземельному устройству крестьянъ. Такой порядокъ опредѣленія означенной суммы является по моему мнѣнію, наиболѣе соотвѣтственнымъ, такъ какъ свѣдѣнія о привлекаемыхъ въ губерніи къ такого рода работамъ вольнонаемныхъ землемѣровъ на основаніи п. 1 ст. 107 Полож. учр. кр. (особ. Прилож. къ т. IX св. зак.), сосредоточиваются нынѣ въ Губернскомъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіи. Выработанныя согласно постановленіямъ закона 12 іюля 1889 г. и вышеприведеннымъ указаніямъ предположенія Комитетовъ и Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія благоволите, Милостивый государь, представить въ министерство съ вашимъ по предмету сихъ предположеній заключеніемъ не позднѣе 20 ноября сего года.

Поручая это исключительное по своей важности дѣло особой заботливости Вашего Превосходительства, я съ тѣмъ вмѣстѣ имѣю честь покорнѣйше васъ, милостивый государь, просить, въ видахъ безпрепятственнаго осуществленія реформы во ввѣренной вами губерніи: 1) озаботиться избраніемъ, порядкомъ, въ законѣ 12 іюля 1889 г. опредѣленнымъ, надлежащаго личнаго состава вновь вводимыхъ учрежденій вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ столь заблаговременно, чтобы утвержденіе избранныхъ кандидатовъ не задержало введеніе реформы, и 2) заблаговременно же распорядиться приведеніемъ въ должный порядокъ и приготовленіемъ къ передачѣ въ преобразованныя учрежденія дѣлъ, находящихся въ производствѣ упраздняемыхъ крестьянскихъ учрежденій.

Въ виду того, что въ составъ имѣющихъ открыться временныхъ уѣздныхъ комитетовъ входятъ предсѣдатель и члены уѣздной земской управы, означенный циркуляръ управа имѣетъ честь довести до свѣдѣнія земскаго собранія, на тотъ конецъ, что не сочтетъ ли собраніе нужнымъ дать управѣ какія либо указанія по вопросамъ: о числѣ земскихъ участковъ, о числѣ участковъ городскихъ судей и о городскихъ поселеніяхъ неподлежащихъ включенію въ составъ

земскихъ участковъ, такъ какъ ст. 4 и 119 полож. о зем. участ. нач. мѣстнымъ уѣзднымъ земскимъ собраніямъ предоставляется ходатайствовать объ измѣненіи границъ земскихъ участковъ. Съ своей стороны управа полагаетъ: 1) что число земскихъ участковъ могло бы быть ограничено тремя, сообразно дѣленію уѣзда на станы; 2) что число городскихъ судей, въ виду ежегоднаго въ лѣтнее время увеличенія населенія городовъ Царскаго Села, Павловска и Гатчино отъ пріѣзда дачниковъ, слѣдовало бы сохранить тоже самое, которое существуетъ и нынѣ для участковыхъ мировыхъ судей, а именно — три; и 3) что въ составъ земскихъ участковъ не должны бы входить города: Царское Село, съ селеніемъ Николаевкою, Павловскъ съ причисленнымъ къ оному селеніемъ Этюпъ, Гатчино съ пригородными слободами Павловскую, Николаевскою и Динабургскою, посадъ Колпино и желѣзнодорожныя станціи Александровская близъ Царскаго Села и товарная Балтійская близъ Гатчина.

О мѣрахъ къ обсѣменію полей и обезпеченію продовольствія.

По поводу доклада управы о мѣрахъ къ обсѣменію полей и обезпеченію населенія въ продовольствіи, земское собраніе въ засѣданіи 23 октября 1889 г. постановило: во 1-хъ, ходатайствовать предъ губернскимъ земскимъ собраніемъ объ открытіи возможнаго кредита изъ губернскаго продовольственнаго капитала, для выдачи весною крайне нуждающимся крестьянамъ ссудъ на продовольствіе и на посѣвъ полей и во 2-хъ, ходатайствовать предъ правительствомъ чрезъ губернское земское собраніе о предоставленіи крестьянамъ возможныхъ облегченій въ уплатѣ повинностей.

Губернское земское собраніе, въ которое внесены были эти ходатайства, открывъ губернской управѣ кредитъ на выдачу ссудъ изъ губернскаго продовольственнаго капитала, журналомъ 13-го января 1890 г. постановило: поручить губернской управѣ собрать необходимыя и подробныя свѣдѣнія о неурожаѣ 1889 г. и по полученіи ихъ созвать чрезвычайное губернское земское собраніе для рѣшенія вопроса о возбужденіи означеннаго ходатайства объ облегченіяхъ по платежу повинностей для всей с.-петербургской губ.

Вслѣдствіе сего 22 февраля 1890 г. приглашены были въ губернскую управу предсѣдатели или заступающіе ихъ мѣсто члены уѣздныхъ управъ для обсужденія вопроса о томъ: въ какой степени неурожай 1889 г. требуетъ ходатайства предъ правительствомъ объ облегченіяхъ по платежу повинностей и какихъ именно:

Въ виду вышеозначеннаго постановленія губернскаго собранія, уѣздною управою были собраны чрезъ волостныхъ старшинъ свѣдѣнія о послѣдствіяхъ неурожая 1889 г. и имѣющихся у крестьянскаго населенія средствахъ къ платежу повинностей, обсѣменению полей и продовольствію, а затѣмъ вызваны были въ управу и сами старшины для совѣщанія, а также приглашенъ уѣздный исправникъ.

Изъ свѣдѣній доставленныхъ старшинами и изъ личныхъ объясненій съ ними, выяснилось: что за исключеніемъ Колпинской волости, во всѣхъ остальныхъ волостяхъ, вслѣдствіе безкормицы и отсутствія заработковъ по случаю бездорожья осенью и наступившей затѣмъ безснѣжной зимы, продолжавшейся до половины января мѣсяца, крестьяне вынуждены были, для уплаты повинностей и для прокормленія семействъ продавать рогатый скотъ и лошадей, значительно въ большемъ размѣрѣ нежели это обыкновенно бываетъ осенью; что окладъ казенныхъ повинностей, за немногими исключеніями, взысканъ сполна и что остаются неуплаченными въ нѣкоторыхъ волостяхъ лишь земскія и мірскія повинности; что сѣмена для посѣва въ тѣхъ сельскихъ обществъ, у которыхъ нѣтъ ни общественныхъ магазиновъ, ни продовольственныхъ капиталовъ, занимаются весною у частныхъ лицъ, въ счетъ будущаго урожая, за 10—15%; и что въ виду установившагося въ половинѣ января саннаго пути и наступившихъ морозовъ старшины надѣются, что крестьяне кое-какъ прокормятся зимними заработками.

Въ частности же по волостямъ доставлены слѣдующія свѣдѣнія:

По Ижорской волости — продано: коровъ до 200, лошадей 50 головъ, средняя продажная цѣна была на коровъ 15—25 р., а на лошадей 20—30 руб. и къ веснѣ надо ожидать, что нѣкоторые домохозяева вынуждены будутъ уменьшать число скота за недостаткомъ корма. Для прокормленія семействъ крестьяне имѣющіе лошадей занимаются извозомъ, возкою дровъ, плиты, провіанта и другихъ предметовъ, а безлошадные работаютъ въ Колпинскомъ заводѣ, на писчебумажной и спичечной фабрикахъ и у разныхъ лицъ поденно. Казенныя повинности внесены.

По Кошелевской волости — продано: коровъ 140 и лошадей 125, средняя продажная цѣна была на коровъ 15 р. и на лошадей 10 р. и къ веснѣ усиленной продажи скота не предвидится. Для прокормленія семействъ крестьяне занимаются частію набивкою ледниковъ, частію возкою дровъ, а безлошадные поденными работами по городамъ Царскому Селу и Павловску и на писчебумажныхъ фабрикахъ. Казенныя повинности внесены сполна.

По *Лисинской волости* — продано коровъ 50 и лошадей 30, ожидать усиленной продажи скота къ веснѣ — нельзя, потому что открылись лѣсные заработки, какъ-то: возка и пилка дровъ и проч. Казенныя повинности уплачены почти всѣ; осталось къ 1 января неуплаченныхъ около 450 руб. Сѣмена покупали прежде на наличныя деньги, а нынѣ придется позаимствоваться.

По *Покровской волости* — продано коровъ 136 и лошадей 73, по цѣнѣ отъ 3-хъ до 20 руб., запасовъ корма нѣтъ и средствъ для пріобрѣтенія онаго не имѣется, а потому предстоитъ усиленная продажа скота. Заработки существуютъ частію у лѣсопромышленниковъ, частію на фабрикахъ, но при наступленіи распутицы никакихъ опредѣленныхъ заработковъ въ виду не имѣется. Казенныя повинности уплачены не всѣ, осталось неуплоченныхъ слишкомъ 2000 р. Сѣмена пріобрѣтаются ежегодно займомъ у частныхъ лицъ, за 10 — 15%.

По *Тосненской волости* — продано коровъ около 95 и лошадей 31, коровы продавались на убой по цѣнѣ отъ 1 р. 50 к. до 2 р. за пудъ, лошади также по весьма низкой цѣнѣ; запасовъ корма очень мало и потому предвидится дальнѣйшая продажа скота. Заработки бываютъ у лѣсопромышленниковъ и на двухъ желѣзныхъ дорогахъ—Николаевской и Балтійской. Сѣмена крестьяне пріобрѣтаютъ собственными средствами, почему часто случается, что обработанныя полосы остаются незасѣянными по непмѣнію сѣмянъ. Казенныя повинности уплачены.

По *Федоровской волости* — продано рогатаго скота около 60 головъ, цѣною отъ 10 до 25 руб., продажи же лошадей почти не было; запасы корма имѣются не у многихъ, а потому слѣдуетъ ожидать дальнѣйшей распродажи скота. Заработки у крестьянъ не опредѣленные. Казенныя повинности уплачены сполна.

По *Гатчинской волости* — продано рогатаго скота и лошадей приблизительно 500 головъ, по средней цѣнѣ 10 руб. Запасовъ корма нѣтъ и предвидится дальнѣйшая усиленная продажа скота. Безлошадные крестьяне занимаются пилкою дровъ и этимъ заработкомъ прокармливаются, многія же семейства побираются; сѣмена для посѣва пріобрѣтаются займомъ. Казенныя повинности уплачены почти всѣ; осталось не уплаченныхъ лишь 950 руб.

По *Рожественской волости* — свѣдѣній не доставлено; по заявленію же Г. Уѣзднаго Исправника, казенныя повинности уплачены, за исключеніемъ 134 руб.

По *Сосницкой волости* — продажа рогатаго скота и лошадей была въ незначительномъ количествѣ приблизительно $^1/_{30}$ часть всего количества и хотя запасы корма имѣются въ ограниченномъ количествѣ, но дальнѣйшей продажи скота не предвидится. Для прокормленія семействъ, съ наступленіемъ зимы явились заработки отъ вывозки дровъ и лѣса, а у безлошадныхъ отъ пилки дровъ; нѣкоторыя же деревни, какъ напримѣръ Сосницы, занимаются бон-

дарнымъ ремесломъ, другія же извозомъ въ С.-Петербургѣ; сѣмена пріобрѣтаются крестьянами у мѣстныхъ торговцевъ съ возвратомъ осенью натурою или деньгами по существующей цѣнѣ. Казенныхъ повинностей недоплачено къ 1 января лишь 237 руб.

По *Дудергофской волости* — распродано рогатаго скота до 410 головъ и лошадей до 300, по средней цѣнѣ 10 руб.; запасовъ корма почти не имѣется; заработки у крестьянъ, въ особенности у безлошадныхъ, весьма скудные и они прокармливаются, на сколько возможно, малымъ доходомъ получаемымъ отъ молочныхъ продуктовъ. Казенныя повинности уплачены сполна.

По *Красносельской волости* — продано коровъ 156 и лошадей 108, первыя продавались по цѣнѣ отъ 10 до 20 руб., а послѣднія отъ 5 до 15 руб.; запасовъ корма у большинства крестьянъ не имѣется, но усиленной продажи скота къ веснѣ не предвидится, такъ какъ крестьяне всѣми силами стараются удержать свой скотъ до весны; заработки у крестьянъ, въ особенности безлошадныхъ, существуютъ поденныя на фабрикахъ и при желѣзныхъ и шоссейныхъ дорогахъ. Повинности какъ казенныя, такъ и земскія уплачены сполна.

Всѣ эти свѣдѣнія о продажѣ скота конечно приблизительныя и заключаютъ лишь случаи продажи имѣющіе соотношеніе къ сбору повинностей и лично извѣстные Сельскимъ Старостамъ; по частнымъ же свѣдѣніямъ Управѣ извѣстно, что занимающимися въ уѣздѣ конебойнымъ промысломъ и уборкою палаго скота — татарами скуплено было въ концѣ прошлаго года до 2000 лошадей, по самой низкой цѣнѣ.

Изъ сообщенной Уѣзднымъ Исправникомъ вѣдомости о поступленіи денежныхъ повинностей съ крестьянъ Царскосельскаго уѣзда по 1 января 1890 г. оказалось, что изъ числа казенныхъ повинностей къ 1 января остались не довзысканными прежнія недоимки: по Лисинской волости 446 р. 36 к., по Покровской 2076 р. 50 к., по Гатчинской 530 р. 95 к., по Рожественской 134 р. 8 к., Сосницкой 237 р. 75 к. и Мозинской 4368 р. 41 к.; окладъ же за 1889 г. собранъ во всѣхъ волостяхъ полностію, за исключеніемъ одной лишь Гатчинской волости, за которою осталось въ недоимкѣ изъ оклада второй половины 1889 г. 419 р. 45 к.

При такомъ положеніи дѣла Предсѣдатель Управы заявилъ въ Коммисіи, что возбужденное Царскосельскимъ земствомъ ходатайство предъ Правительствомъ о предоставленіи крестьянамъ возможныхъ облегченій въ платежѣ повинностей, представляется уже не

своевременнымъ, такъ какъ казенныя повинности почти всѣ взысканы, а облегченіе въ платежѣ земскихъ повинностей зависитъ отъ самого земства, что признано и всею Коммисіею.

Затѣмъ, изъ открытаго Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ кредита, весною нынѣшняго года выданы были ссуды на обсѣмененіе яровыхъ полей: Чернорѣченскому обществу Кошелевской волости 275 р.; Староскворицкой волости: Кастинскому обществу 500 р., Скворицкому 1500 р. и Туганицкому 250 р.; Починскому обществу Лисинской волости 865 р., и Саблинскому обществу Тосненской волости 300 руб.

Что же касается ходатайства Собранія о сложеніи со счетовъ недоимки Вохоновскаго общества 377 руб. по ссудамъ изъ губернскаго продовольственнаго капитала въ 1871 и 1881 гг., по бѣдности крестьянъ этого общества и по случаю побитія у нихъ озимыхъ хлѣбовъ морозомъ, то Губернское Земское Собраніе не согласилось на сложеніе сказанной недоимки, а разсрочило уплату оной на 10 лѣтъ, въ виду каковой разсрочки Губернская Земская Управа не уважила также и ходатайство Вохоновскаго общества о ссудѣ изъ губернскаго продовольственнаго капитала на обсѣмененіе яровыхъ полей.

Для возспособленія крестьянамъ въ продовольствіи и уплатѣ повинностей, Управою въ прошломъ 1889 и текущемъ году предоставлены были нѣкоторые мѣстные заработки усиленіемъ работъ по исправленію уѣздныхъ дорогъ, при чемъ нѣсколько селеній согласились вывести матеріалъ въ чертѣ деревни безплатно, а внѣ этой черты за удешевленную плату, съ обращеніемъ части оной въ платежи земскихъ повинностей. Такимъ образомъ капитально исправлена дорога отъ Скворицъ до Туганицъ, отъ Дивенской станціи до Ящеръ, наихудшая часть дороги отъ границы Ламповскаго поля къ Орлину, выремонтирована часть дороги отъ Гатчина къ Пижмѣ и отъ Гатчина-же къ Корпикову и другія.

Урожай нынѣшняго года позволяетъ надѣяться, что въ нынѣшнюю зиму крестьяне обойдутся собственными средствами и никакихъ мѣръ возспособленія имъ не потребуется, въ виду чего Волостнымъ правленіямъ подтверждено о сборѣ хлѣбныхъ недоимокъ натурою или деньгами согласно постановленію Земскаго Собранія, съ обращеніемъ этихъ денегъ въ процентныя бумаги, каковыя недоимки включены въ окладные листы, на обсѣмененіе же яровыхъ полей весною будущаго 1891 г. Управа полагала бы по примѣру прошлыхъ лѣтъ испросить изъ губернскаго продовольственнаго ка-

питала возможный кредитъ для выдачи ссудъ тѣмъ сельскимъ обществамъ, которые исправно возвращаютъ сдѣланныя позаимствованія.

Докладывая о вышеизложенномъ Земскому Собранію, Управа имѣетъ честь покорнѣйше просить распоряженія ея утвердить и ходатайствовать объ открытіи возможнаго кредита на обсѣмененіе полей, ограничивъ таковой суммою въ 5,000 руб.

По проекту распредѣленія дѣятельности по прекращенію эпидемій между Губернскимъ и Уѣздными Земствами С.-Петербургской губерніи.

С.-Петербургская Губернская Управа препроводивъ выработанный по порученію Губернскаго Земскаго Собранія — Губернскою Санитарною Коммиссіею и у сего прилагаемый проэктъ распредѣленія дѣятельности по прекращенію эпидеміи между губернскимъ и уѣздными земствами С.-Петербургской губерніи, проситъ внести оный на заключеніе Уѣзднаго Собранія и состоявшееся по оному постановленіе сообщить для доклада Губернскому Собранію.

Въ означенномъ проэктѣ подробно мотивированномъ различными соображеніями, Губернская Санитарная Коммиссія предлагаетъ Губернскому Собранію, а) обязать уѣздныя земскія Собранія, учредить уѣздныя санитарныя коммиссіи изъ уѣздной управы, гласныхъ и земскихъ врачей, для обсужденія всего касающагося врачебно-санитарнаго дѣла въ уѣздѣ, предоставивъ усмотрѣнію подлежащихъ уѣздныхъ собраній детальное указаніе состава этихъ коммиссій, круга ихъ дѣятельности порядка разсмотрѣнія поручаемыхъ вопросовъ.

б) выдавать уѣзднымъ земствамъ на устройство при земскихъ больницахъ и пріемныхъ покояхъ особыхъ отдѣленій для изоляціи заразныхъ больныхъ, или безпроцентную ссуду съ погашеніемъ въ опредѣленное число лѣтъ, или безвозвратное пособіе въ опредѣленномъ процентномъ отношеніи къ стоимости постройки;

в) поручить 6 санитарному съѣзду врачей составить инструкцію земско-медицинскому персоналу на случай борьбы съ заразными болѣзнями.

г) отнести на губернскія суммы усиленіе медицинскаго персонала, наемъ помѣщеній и предварительное устройство и обзаведеніе инвентаремъ временныхъ больницъ для изоляціи, экстренное

оспопрививаніе, дезинфекцію помѣщеній и вещей, а равно и уплату вознагражденій за сжигаемыя вещи и т. п. предупредительныя мѣры при появленіи холеры, оспы, скарлатины, дифтерита, сыпнаго и возвратнаго тифовъ, оставивъ на обязанности уѣздныхъ земствъ продовольствіе больныхъ и снабженіе ихъ лекарствами, разъѣзды медицинскаго персонала, а равно и принятіе мѣръ при эпидеміяхъ брюшнаго тифа, дезинтеріи, сибирской язвы на людяхъ, кори и коклюша;

и д) утвердить составленную инструкцію для руководства губернской и уѣздныхъ земскихъ управъ и санитарныхъ коммиссій во время эпидемій.

Царскосельская Уѣздная Санитарная Коммиссія, въ которую внесено было Управою для предварительнаго разсмотрѣнія настоящее дѣло вполнѣ присоединилась къ взгляду выраженному въ докладѣ Губернской Санитарной Коммиссіи, за исключеніемъ лишь пункта 2-го доклада относительно устройства при врачебныхъ пунктахъ особыхъ заразныхъ отдѣленій, для изолированія первыхъ заболѣвшихъ въ какой либо деревнѣ, а также пришлыхъ рабочихъ которые живутъ среди мѣстнаго населенія или заболѣваютъ дорогою при возвращеніи на родину. Уѣздная Санитарная Коммиссія находитъ, что устройство въ каждомъ врачебномъ пунктѣ подобныхъ отдѣленій (въ одну, двѣ или три палаты для одновременной изоляціи больныхъ съ разными формами заразныхъ болѣзней), на счетъ земства, для тѣхъ уѣздовъ, въ которыхъ не имѣется собственныхъ зданій, для помѣщенія больныхъ, а таковыя помѣщенія нанимаются въ домахъ частныхъ лицъ, было бы во 1-хъ не только не раціонально, но и не подъ силу, хотя бы съ помощью безвозвратнаго пособія отъ Губернскаго Земства, а во 2-хъ и не цѣлесообразно, такъ какъ при 15-верстномъ радіусѣ района медицинскаго участка, отправленіе первыхъ заболѣвшихъ — въ особенности дѣтей изъ отдаленныхъ деревень на врачебный пунктъ, было бы крайне затруднительно. По мнѣнію Коммиссіи для достиженія намѣченной цѣли было-бы полезнѣе и экономичнѣе въ каждомъ случаѣ когда окажется совершенно невозможнымъ отдѣлить надлежащимъ образомъ первыхъ заболѣвшихъ заразною болѣзнью отъ здоровыхъ — въ своихъ жилищахъ или вообще въ своей деревнѣ, нанимать временно отдѣльныя избы, съ такимъ разсчетомъ чтобы въ оныя могли быть отправляемы заболѣвающіе изъ нѣсколькихъ ближайшихъ деревень, заготовивъ для сего въ каждомъ медицинскомъ участкѣ заблаговременно, въ небольшомъ количествѣ подвижной

инвентарь, въ виду того что пріобрѣтеніе онаго требуетъ извѣстнаго времени, гораздо большаго нежели наемъ избы. Проектируемую же помощь Губернскаго Земства выдачею ссудъ или безвозвратныхъ пособій обратить на пріобрѣтеніе или устройство зданій для самыхъ больницъ или пріемныхъ покоевъ, которыя оставались бы собственностью земства.

При разсмотрѣніи выработаннаго проекта инструкціи для руководства губернской и уѣздныхъ земскихъ управъ и санитарныхъ коммисій во время эпидемій, Уѣздная Санитарная Коммисія не могла не остановиться на нѣкоторыхъ пунктахъ, требующихъ по мнѣнію ея нѣкоторыхъ дополненій или измѣненія редакціи, а именно: въ соображеніяхъ своихъ (п. V и VI доклада) Губернская Санитарная Коммисія излагаетъ, что въ болѣзняхъ второй группы всѣ мѣры, направленныя къ пресѣченію эпидеміи, должны приниматься своевременно и быстро, и что недостаточно принять въ принципѣ одно распредѣленіе обязанностей губернскаго и уѣздныхъ земствъ при возникновеніи эпидемій, но необходимо также установить рядъ условій, которыми достигалась бы своевременность и быстрота мѣропріятій съ одной стороны, а съ другой — предупреждались бы непроизводительныя и излишнія траты губернскихъ суммъ; напримѣръ, кромѣ порядка констатированія эпидеміи и установленія соотвѣтствующихъ мѣръ къ ея прекращенію, важно указать, въ какихъ случаяхъ необходимо усиленіе врачебнаго персонала, въ какихъ случаяхъ фельдшерскаго, когда допускается открытіе временной больницы и т. п., такъ чтобы уѣздная управа, одновременно съ обращеніемъ за помощью къ губернской управѣ, могла немедленно, не ожидая отвѣта, распорядиться приведеніемъ той или другой мѣры въ исполненіе, въ увѣренности, что такой расходъ, на основаніи соотвѣтствующаго параграфа, будетъ разрѣшенъ, причемъ присовокупляетъ, что подобныя детали облегчатъ дѣло, устранятъ сомнѣнія мѣстныхъ дѣятелей и поведутъ къ быстротѣ мѣропріятій; и что эта причина побудила коммисію составить вышесказанную инструкцію для руководства губернской и уѣздныхъ управъ; между тѣмъ этихъ то необходимыхъ деталей и не содержится въ инструкціи, а проектированные §§ 9, 10 и 11 находятся въ нѣкоторомъ противорѣчіи съ вышеприписанными соображеніями. Такъ въ § 9 сказано, что «уѣздная управа, получивъ отъ врача заявленіе о появленіи въ участкѣ опасной эпидеміи, созываетъ экстренное засѣданіе уѣздной санитарной коммисіи для обсужденія необходимыхъ въ данномъ случаѣ мѣръ»,—но практика показываетъ, что даже въ такихъ

уѣздахъ, какъ Царскосельскій, сравнительно небольшой по пространству, перерѣзанный тремя желѣзными дорогами и имѣющій съ нѣкоторыми мѣстностями телеграфное сообщеніе, для полученія извѣщенія участковаго врача и созыва санитарной коммисіи семидневный срокъ не всегда бываетъ достаточенъ. Да и какія мѣры будетъ обсуждать въ каждомъ данномъ случаѣ при появленіи заразной болѣзни мѣстная санитарная коммисія, если согласно § 4 дѣятельность земско-медицинскаго персонала будетъ опредѣлена общею инструкціею, которая по § 5 должна быть обязательна? Затѣмъ, по § 10 уѣздная Управа *принимаетъ немедленно зависящія отъ нея* мѣры къ прекращенію эпидеміи, сообщаетъ о постановленіи санитарной коммисіи губернской управѣ и проситъ послѣднюю о принятіи соотвѣтствующихъ расходовъ на губернскій счетъ, а по § 11 губернская управа, сообразуясь съ важностію случая, или немедленно разрѣшаетъ произвести изъ губернскихъ суммъ требуемые расходы, или предварительно созываетъ губернскую санитарную коммисію для обсужденія выработанныхъ уѣздной коммиссіею мѣръ и въ послѣднемъ случаѣ уѣздная управа обязана подчиниться постановленію губернской санитарной коммисіи, но какія мѣры зависятъ отъ Уѣздной Управы и какія отъ Губернской въ инструкціи не объяснено. Подобныя формальности, при категорическомъ опредѣленіи что относится на счетъ губернскаго земства и что падаетъ на уѣздныя средства, а также отсутствіе указаній, какія первоначальныя мѣры можетъ Уѣздная Управа предпринять на губернскій счетъ, предварительно созванія санитарной коммисіи и не испрашивая разрѣшенія Губернской Управы, весьма мало способствуютъ своевременнымъ и быстрымъ распоряженіемъ къ предупрежденію развитія эпидеміи, а напротивъ будетъ только тормозить дѣло и едва ли могутъ быть признаны необходимыми и желательными. По мнѣнію Коммисіи, при существованіи 4, 5 и 8 § инструкціи, принятіе такихъ предупредительныхъ мѣръ, какъ наемъ избъ для изоляціи первыхъ заболѣвшихъ опасною заразною болѣзніею, наемъ для оныхъ временнаго фельдшера или прислуги, дезинфекцію и истребленіе зараженнаго бѣлья, платья и другихъ вещей, слѣдовало бы предоставить непосредственному усмотрѣнію Уѣздной Управы тотчасъ по полученіи извѣщенія врача, которая несомнѣнно не допуститъ не производительныхъ или излишнихъ расходовъ, а будетъ также сообразоваться съ важностію случая. Эпидеміи не появляются мгновенно, а имъ обыкновенно предшествуютъ единичные случаи заболѣваній и въ подобныхъ то случаяхъ своевременность

и быстрота распоряженій имѣютъ важное значеніе, дабы предупредить возможность появившейся болѣзни принять характеръ эпидеміи; если же и за симъ случаи заболѣваній будутъ повторяться и учащаться, или появятся одновременно въ нѣсколькихъ медицинскихъ участкахъ, тогда умѣстно и необходимо созваніе санитарной коммисіи для обсужденія и постановленія такихъ общихъ мѣръ къ прекращенію болѣзни, въ предѣлахъ медицинской инструкціи, которыя вызываютъ уже значительные расходы изъ губернскихъ суммъ. Въ виду сего силу 8 § разсматриваемой инструкціи слѣдовало бы распространить не только на эпидеміи, но и на первоначальныя случаи заболѣваній поименованными въ этомъ параграфѣ болѣзнями и соотвѣтственно сему измѣнить и самую редакцію онаго.

Точно также и по § 19 инструкціи Уѣздная Санитарная Коммисія считаетъ необходимымъ сдѣлать измѣненіе редакціи. Въ параграфѣ этомъ сказано, что Губернская Управа *можетъ разрѣшить* принять на губернскій счетъ продовольствіе и леченіе пришлыхъ рабочихъ изъ другихъ губерній при изоляціи ихъ во временныя заразныя больницы, если рабочіе эти не платятъ больничнаго сбора уѣздному земству. Такое выраженіе вноситъ въ инструкцію неопредѣленность и широкій просторъ для дѣйствій Губернской Управы, которая въ одномъ случаѣ можетъ разрѣшить, а въ другомъ и не разрѣшить подобный расходъ; между тѣмъ, кромѣ людей, приходящихъ временно на заработки, почти во всѣхъ уѣздахъ замѣчается постоянно возрастающій наплывъ эстляндцевъ, которые, арендуя у землевладѣльцевъ и удѣльнаго вѣдомства земли на извѣстное число лѣтъ, не только не уплачиваютъ какого либо больничнаго сбора, но и не отправляютъ въ уѣздахъ никакихъ земскихъ повинностей ни денежныхъ, ни натуральныхъ, а потому продовольствіе и леченіе такихъ пришлыхъ людей, между коими нерѣдко появляются заразныя болѣзни, несправедливо было бы возлагать на средства уѣзда, а слѣдовало бы всецѣло нести на губернскій счетъ, подобно тому какъ отнесено на губернскій счетъ призрѣніе семействъ нижнихъ чиновъ убитыхъ или безъ вѣсти пропавшихъ во время войны; Губернское же земство съ своей стороны могло бы, на основаніи существующаго закона, взыскивать произведенныя издержки съ тѣхъ обществъ, къ которымъ эти пришлые люди принадлежатъ.

Таковое заключеніе Уѣздной Санитарной Коммисіи Управа имѣетъ честь представить на обсужденіе и утвержденіе Земскаго Собранія.

Проектъ распредѣленія дѣятельности по прекращенію эпидемій между губернскимъ и уѣздными земствами С.-Петербургской губерніи.

Пятый санитарный съѣздъ земскихъ врачей губерніи, имѣя въ виду значительное распространеніе заразныхъ болѣзней въ губерніи и необходимость быстро принимать мѣры къ ихъ прекращенію, возбудилъ ходатайство предъ губернскимъ собраніемъ объ отнесеніи расходовъ на борьбу съ нѣкоторыми особенно заразительными болѣзнями исключительно на счетъ губернскихъ суммъ: по мнѣнію съѣзда врачей, губернскою санитарною коммиссіею должна быть выработана подробная инструкція и въ ней указаны какъ тѣ острозаразныя болѣзни, борьба съ которыми должна составлять повинность губернскую, такъ и тѣ предупредительныя и лечебныя мѣры, которыя должны производиться за счетъ губернскаго земства. Согласно такой инструкціи, съ возникновеніемъ какихъ либо эпидемій, мѣстный медицинскій персоналъ немедленно принималъ бы необходимыя мѣры, расходы на которыя потомъ возмѣщались бы губернскимъ земствомъ. По предложенію санитарной коммиссіи, вопросъ этотъ былъ переданъ губернскимъ собраніемъ 23 января 1889 года на предварительное заключеніе уѣздныхъ собраній; большинство послѣднихъ высказалось за предложеніе съѣзда врачей, какъ это подробно изложено въ докладѣ губернской санитарной коммиссіи (см. докл. губ. упр. на 1890 г. стр. 92) и губернское собраніе 11 января 1890 г. вслѣдствіе того постановило: *поручить санитарной коммисіи выработать подробный проектъ дѣятельности какъ губернскаго, такъ и уѣздныхъ земствъ по прекращенію эпидемій*, передать его на обсужденіе уѣздныхъ собраній и, по исправленіи его согласно сдѣланнымъ замѣчаніямъ, внести на разсмотрѣніе въ будущую сессію губернскаго собранія. Приступая къ выполненію возложеннаго на нее порученія, губерн-

ская санитарная коммисія обратила вниманіе на слѣдующія обстоятельства, имѣющія важное значеніе въ вопросѣ о борьбѣ съ эпидеміями.

I. Возникновенію эпидеміи въ С.-Петербургской губерніи способствуютъ значительное развитіе среди населенія отхожихъ промысловъ, тѣсныя и постоянныя сношенія съ столицей, Кронштадтомъ, Нарвою и другими городами, дачный, молочный и т. п. промыслы, большое скопленіе пришлаго населенія особенно въ нѣкоторыхъ по преимуществу фабричныхъ уѣздахъ, тяга судовъ по тремъ воднымъ системамъ и наконецъ движеніе на заработки рабочихъ изъ другихъ губерній. Эти условія на столько вліяютъ на распространеніе заразныхъ болѣзней, что *для ограниченія развитія эпидемій земству необходимо было бы съ одной стороны содержать значительный медицинскій персоналъ для своевременнаго констатированія заразныхъ забольваній; съ другой стороны имѣть особыя больничныя помѣщенія для пользованія заразныхъ больныхъ и наконецъ требуются единство и быстрота мѣропріятій при развитіи эпидеміи.*

II. Въ большинствѣ врачебныхъ участковъ или нѣтъ вовсе больницъ, а лишь одни амбулаторіи, или имѣются небольшіе пріемные покои, въ которые нельзя помѣщать заразныхъ больныхъ; медицинскіе участки, въ которыхъ при больницахъ имѣются особыя палаты для изоляціи заразныхъ больныхъ, являются исключеніемъ. Между тѣмъ, если бы при всѣхъ врачебныхъ пунктахъ существовали такія отдѣленія для заразныхъ больныхъ, то было бы возможно изолировать первыхъ заболѣвшихъ въ какой либо деревнѣ заразной болѣзнею, а также и тѣхъ пришлыхъ рабочихъ, которые живутъ среди мѣстнаго населенія или заболѣваютъ дорогой при возвращеніи на родину; этою мѣрою часто удавалось бы предупреждать развитіе эпидеміи. Поэтому, признавая громадное значеніе изоляціи первыхъ заразныхъ больныхъ для предотвращенія эпидеміи и полагая, что особыя при врачебныхъ пунктахъ заразныя отдѣленія значительно упростятъ борьбу съ заразными болѣзнями и поведутъ къ сокращенію экстренныхъ расходовъ на мѣры къ прекращенію развившихся эпидемій, губернская санитарная коммисія считаетъ долгомъ своимъ *обратить вниманіе уѣздныхъ собраній на необходимость устройства таковыхъ отдѣленій для изолированія заразныхъ больныхъ.* Такъ какъ рѣдко бываетъ одновременное совпаденіе многихъ заразныхъ формъ, то такія заразныя отдѣленія могли бы имѣть одну, двѣ, много три

палаты для одновременной изоляціи наличныхъ больныхъ; для уменьшенія же расходовъ возможно было бы низшій персоналъ содержать временный, а не постоянный и вообще принять всевозможныя мѣры къ удешевленію стоимости ихъ содержанія. Съ своей стороны губернское собраніе могло бы приходить на помощь тѣмъ уѣзднымъ земствамъ, которыя пожелали бы устроить при своихъ больницахъ и пріемныхъ покояхъ изолированныя заразныя отдѣленія. Помощь эта можетъ быть оказываема или въ видѣ безпроцентной ссуды необходимаго на постройку капитала съ постепеннымъ погашеніемъ долга въ опредѣленное число лѣтъ или принятіемъ части стоимости постройки на губернскій счетъ въ видѣ безвозвратнаго пособія уѣзду. Наконецъ, при отсутствіи свободныхъ капиталовъ у губернскаго земства, оно могло бы ходатайствовать предъ правительствомъ о выдачѣ для указанной цѣли уѣздному земству ссуды подъ обезпеченіе процентами съ капитала общественнаго призрѣнія, платой за леченіе воинскихъ чиновъ и т. п. суммами, получаемыми отъ казны земствомъ.

III. Одно изъ могущественныхъ средствъ къ своевременному открытію заразныхъ больныхъ представляетъ надлежащее развитіе врачебныхъ амбулаторій, но нормальный районъ ихъ дѣятельности ограничивается приблизительно радіусомъ въ 15 верстъ. Разсчитывать на своевременныя увѣдомленія мѣстной полиціи о появленіи эпидеміи, какъ показалъ опытъ, нельзя; само же крестьянское населеніе еще не настолько развито, чтобы ясно сознавать опасность отъ заразнаго больного и своевременно сообщать о такомъ больномъ ближайшему врачу или фельдшеру. При малочисленности же медицинскаго персонала естественно будутъ проглядываться первые случаи заболѣваній заразною болѣзне и придется часто имѣть дѣло съ развившимися уже эпидеміями, и, слѣдовательно, необходимо обсудить, при какихъ условіяхъ борьба съ эпидеміями будетъ наиболѣе успѣшна. Прежде всего является вопросъ, удовлетворительно ли организована врачебная часть въ разныхъ уѣздахъ губерніи, какія въ этомъ дѣлѣ могутъ быть дальнѣйшія улучшенія и въ чемъ можетъ помочь уѣздамъ губернское земство. Надо сознаться, что даже и въ уѣздахъ съ наилучшею организаціею медицинской части, каковы уѣзды С.-Петербургскій и Петергофскій, радіусы большинства врачебныхъ участковъ превышаютъ вышеуказанную норму и при невозможности изоляціи первыхъ случаевъ въ соотвѣтствующія больницы всегда возможно, какъ доказала практика послѣднихъ лѣтъ, появленіе той или другой эпидеміи. Въ

большинствѣ же уѣздовъ наличный персоналъ слишкомъ незначителенъ, а въ такихъ уѣздахъ, какъ Гдовскій, Лужскій и Новоладожскій, не хватило бы денежныхъ средствъ, если бы мѣстныя земства пожелали вполнѣ удовлетворительно организовать медицинскую часть сообразно съ пространствомъ уѣзда, путями сообщенія, бытовыми и экономическими привычками населенія и т. д. Хотя за послѣдніе годы въ организаціи врачебной части большинствомъ земствъ губерніи сдѣланъ громадный шагъ впередъ, особенно въ Лужскомъ и Гдовскомъ уѣздахъ, но дальнѣйшихъ значительныхъ улучшеній ожидать нельзя въ ближайшемъ будущемъ за отсутствіемъ необходимыхъ для того денежныхъ средствъ. И дѣйствительно, если разсмотрѣть цифры расходовъ на врачебную часть со времени открытія дѣятельности земства въ С.-Петербургской губерніи (см. таблицы, приложенныя къ тремъ выпускамъ сборника постановленій С.-Петербургскаго губернскаго собранія), то окажется, что расходы на всѣ земскія повинности, составляя въ первое пятилѣтіе менѣе $^1/_{10}$ всѣхъ расходовъ, а въ послѣднее почти $^1/_4$, при чемъ въ пятилѣтіе съ 1886 г. расходы на врачебную часть въ уѣздахъ съ неудовлетворительной ея организаціей представлялись даже болѣе значительными, чѣмъ въ хорошо обставленныхъ уѣздахъ, достигая 22,3%—27,6% всѣхъ земскихъ расходовъ, при обложеніи также сравнительно высокомъ (болѣе 1% съ цѣнности). Хотя причина неудовлетворительности существующей организаціи медицинской части кроется преимущественно въ невозможности при данныхъ условіяхъ пригласить надлежащее количество медицинскаго персонала и завести достаточное число больницъ, но отчасти зависитъ отъ недостаточно раціональнаго употребленія отпускаемаго на врачебную часть кредита. Слѣдовательно, если нельзя предъявлять уѣзду непосильное требованіе удвоить расходы на врачебную часть, то необходимо позаботиться создать такія условія, при которыхъ было бы возможно на тѣже сродства устраивать медицинскую часть болѣе раціонально и съ большею пользою для населенія. Опытъ земствъ другихъ губерній показалъ, что цѣль эта лучше всего достигается, если веденіе врачебно-санитарнаго дѣла поручается земствомъ уѣзднымъ санитарнымъ коммисіямъ; тоже самое подтвердилось и практикою 5-ти уѣздовъ нашей губерніи, гдѣ эти коммисіи дѣйствуютъ съ успѣхомъ и значительно подвинули впередъ врачебную часть; наиболѣе рѣзкій примѣръ представляетъ Лужскій уѣздъ, въ которомъ врачебному совѣту удалось достигнуть переустройства медицинской части при болѣе разумномъ и экономномъ распредѣленіи

отпускаемаго кредита, съ незначительнымъ лишь увеличеніемъ расходовъ. При существованіи подобныхъ коммиссій изъ гласныхъ и земскихъ врачей, все касающееся медицинской части предварительно разсматривается въ коммиссіи, и земское собраніе рѣшаетъ вопросъ, основываясь на заключеніи коммиссіи, и, слѣдовательно, руководясь обдуманно обставленными соображеніями. Участвующіе въ занятіяхъ коммиссіи врачи привыкаютъ соображаться въ своихъ требованіяхъ съ денежными средствами земства и съ интересами населенія всего уѣзда, а не одного только участка; гласные же, выслушивая научныя требованія врачей и указанія на возможныя сокращеній для освобожденія средствъ на необходимыя улучшенія, получаютъ возможность предлагать земскому собранію цѣлесообразныя измѣненія въ постановкѣ врачебнаго дѣла. При такомъ веденіи медицинской части, организаціи ея придается извѣстная стойкость и она постепенно улучшается, безъ рѣзкихъ скачковъ назадъ и безъ случайныхъ колебаній отъ одной системы къ другой [1]). Плодотворная дѣятельность существующихъ санитарныхъ коммиссій была настолько очевидна, что Московское губернское собраніе въ декабрѣ 1887 г. издало, на основаніи ст. 66 пол. о зем. учр., обязательное постановленіе, которымъ эти коммиссіи признаны были обязательными для уѣздныхъ земствъ этой губерніи, и Сенатъ, разсматривавшій жалобу Рузскаго уѣзднаго собранія на незаконность подобнаго постановленія, призналъ его правильнымъ. Такъ какъ губернское собраніе, рѣшаясь оказывать денежную помощь уѣздамъ въ борьбѣ съ эпидеміями, непосредственно заинтересовано въ возможно лучшей и стойкой организаціи врачебной части въ уѣздахъ и въ цѣлесообразномъ расходованіи губернскихъ суммъ, представляемыхъ въ распоряженіе уѣзда во время эпидеміи, то слѣдовательно губернское собраніе должно озаботиться, чтобы на мѣстѣ былъ такой смѣшанный земскій органъ, въ которомъ участвовали бы, кромѣ уѣздной земской управы, и земскіе гласные и спеціалисты-врачи, и который могъ бы въ каждомъ данномъ случаѣ обсудить, какія мѣры слѣдуетъ принять, сообразуясь съ мѣстными особенностями. Поэтому для губернскаго собранія крайне важно обязательное учрежденіе во всѣхъ уѣздахъ санитарныхъ коммиссій для обсужденія всѣхъ касающихся медицинскаго дѣла въ уѣздѣ вопросовъ, въ томъ числѣ и мѣропріятій къ пре-

[1]) Вопросъ этотъ подобно изложенъ въ докладѣ д-ра Колчина 5-му съѣзду врачей (см. 2-й вып. протоколовъ стр. 5), гдѣ приведены всѣ мотивы въ пользу учрежденія санитарныхъ коммиссій.

кращенію эпидемій, при чемъ детали организаціи этихъ коммиссій могутъ быть предоставлены усмотрѣнію уѣздныхъ собраній примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ.

IV. Съ организаціею таковыхъ санитарныхъ коммиссій въ уѣздахъ сдѣлаются возможными и другія улучшенія въ санитарномъ дѣлѣ, которыя окажутъ вліяніе на ослабленіе эпидемій. Именно, возможно будетъ правильно поставить дѣятельность санитарныхъ попечителей, снабдивъ ихъ надлежащими инструкціями и издавъ обязательныя санитарныя постановленія для жителей. Вмѣстѣ съ тѣмъ легче можетъ быть достигнуто и важное условіе въ борьбѣ съ эпидеміями,—единство мѣропріятій, основанное на знаніи свойствъ каждой заразной болѣзни и вліянія различныхъ факторовъ на ея распространеніе. Съ послѣдней цѣлью *необходима* подробная инструкція медицинскому персоналу на случай эпидеміи. Составленіе инструкціи слѣдуетъ поручить съѣзду врачей и до ея утвержденія губернскимъ собраніемъ передать оную на заключеніе уѣздныхъ собраній, причемъ послѣдующіе съѣзды врачей могутъ измѣнять ее и дополнять по указанію опыта и согласно современнымъ научнымъ даннымъ, а уѣздныя санитарныя коммиссіи могутъ указывать, какія рекомендуемыя инструкціей мѣры подлежатъ измѣненію сообразно мѣстнымъ особенностямъ.

V. Переходя къ вопросу о томъ, какъ лучше распредѣлить обязанности между губернскимъ и уѣздными земствами въ борьбѣ съ эпидеміями и въ чемъ должна состоять помощь уѣздамъ со стороны губернскаго земства, слѣдуетъ предварительно вкратцѣ указать на то, что дѣлало до сихъ поръ губернское земство, и во вторыхъ намѣтить, въ какихъ случаяхъ помощь съ его стороны можетъ быть наиболѣе полезна для населенія. Помощь губернскаго земства состояла по преимуществу въ командированіи особаго медицинскаго персонала для усиленія мѣстныхъ силъ, какъ это было нѣсколько разъ при появленіи холеры, оспы, тифа и скарлатины въ уѣздахъ Гдовскомъ и Новоладожскомъ, рѣже въ открытіи временныхъ больницъ, напр. при дифтеритѣ въ С.-Петербургскомъ уѣздѣ, иногда же въ дезинфекціи, которая чаще всего впрочемъ примѣнялась при эпизоотіяхъ. Обыкновенно помощь эта приходила поздно, въ разгаръ эпидеміи, когда уже было поражено значительное число жертвъ, и хотя эпидемію удавалось прекратить, но своевременной помощью можно было бы и ограничить районъ эпидеміи и уменьшить число заболѣвшихъ и умершихъ. Бывали случаи обращенія уѣзда за помощью, когда эпидемія уже кончалась, и по-

мощь оказывалась уже излишней, напр., по случаю оспы въ посадѣ Колпино, скарлатины въ Путиловской волости и дезинтеріи въ Гдовскомъ уѣздѣ. Иногда губернская управа предлагала въ подходящихъ случаяхъ помощь и уѣздъ отъ нея въ ущербъ населенію отказывался, напр. при дифтеритѣ въ Лужскомъ уѣздѣ, при скарлатинѣ и оспѣ въ Новоладожскомъ уѣздѣ. Были случаи, когда значительныя эпидеміи, распространившіяся по цѣлому уѣзду и поразившія нѣсколько сотъ человѣкъ, напр. сыпной тифъ въ Лужскомъ уѣздѣ, протекали безъ всякаго участія въ борьбѣ губернскаго земства. При малочисленности врачебнаго персонала и почти полномъ отсутствіи содѣйствія со стороны полиціи, объ эпидеміи часто узнавали очень поздно, и она принимала значительные размѣры; запущенность эпидеміи при подобныхъ обстоятельствахъ бывала причиной, почему иногда уѣздъ избѣгалъ вмѣшательства губернскаго земства. Между тѣмъ, со стороны губернской управы никогда не было отказа въ помощи уѣздамъ. Если бы то, что дѣлало губернское земство ощупью, случайно, было оформлено, нѣкоторыя мѣры были губернскимъ собраніемъ отнесены на губернскія суммы, тогда каждая уѣздная земская управа знала бы, на что она можетъ расчитывать со стороны губернскаго земства при возникновеніи эпидеміи, значительная часть недоразумѣній была бы устранена и уѣздныя управы могли бы своевременно обращаться за помощью губернскаго земства. Если бы при этомъ затраты губернскаго земства незначительно и увеличились, но вмѣстѣ съ тѣмъ число жертвъ отъ болѣзней уменьшилось бы и убытокъ, причиняемый эпидеміей населенію, настолько сократился бы, что окупились бы съ избыткомъ затраты земства на борьбу съ эпидеміями. Особенно важное значеніе эта помощь губернскаго земства могла бы имѣть для мѣстностей съ развитыми отхожими промыслами, гдѣ статистическимъ изслѣдованіемъ губерніи констатированъ малый приростъ населенія, или даже его убыль, какъ напр. въ сѣверной половинѣ Гдовскаго уѣзда, и гдѣ при малой рождаемости среди населенія эпидемія оспы и скарлатины можетъ разомъ унести незначительный приростъ населенія за предъидущіе годы, поражая по преимуществу подростковъ и дѣтей, пережившихъ самый опасный ранній дѣтскій возрастъ. При разсмотрѣніи того, во всѣхъ ли болѣзняхъ и всѣ ли мѣры должны быть отнесены на счетъ губернскихъ суммъ, или часть ихъ можетъ быть оставлена на обязанности уѣзда, слѣдуетъ обратить вниманіе на свойство заразительной болѣзни и характеръ предпринимаемыхъ мѣръ. Въ своемъ

докладѣ 5-му санитарному съѣзду врачей (см. проток. вып. II, стр. 155) санитарный врачъ предложилъ признать болѣзнями наиболѣе опасными и заразительными сыпной и возвратный тифы, холеру, оспу, скарлатину и дифтеритъ, при чемъ на средства губернскаго земства должны быть отнесены усиленіе фельдшерскаго и врачебнаго персонала, наемъ временныхъ больничныхъ помѣщеній и ихъ содержаніе, экстренное оспопрививаніе, дезинфекція помѣщеній и одежды и т. п. мѣры къ предупрежденію новыхъ заболѣваній. Содержаніе же больныхъ, медикаменты, разъѣзды персонала при вышеперечисленныхъ болѣзняхъ, а также борьба съ брюшнымъ тифомъ, дезинтеріей, корью, коклюшемъ и проч. заразными болѣзнями могутъ остаться на обязанности уѣздныхъ земствъ, и губернское земство могло бы помогать послѣднимъ лишь при особо значительныхъ и чрезмѣрныхъ расходахъ для означенной цѣли. Эти предложенія отвѣчаютъ сущности дѣла. Если при обыкновенныхъ условіяхъ уѣздное земство даетъ больнымъ лекарства, продовольствуетъ ихъ въ больницахъ и пріемныхъ покояхъ, то нѣтъ основаній дѣлать въ этомъ исключенія, если приходится лечить заразнаго больнаго. Затѣмъ нѣкоторыя болѣзни, какъ и коклюшъ, поражаютъ большое число лицъ, но пока при этихъ болѣзняхъ приходится по преимуществу лечить заболѣвшихъ, и если уѣздъ предоставленъ собственнымъ средствамъ для леченія всякаго рода больныхъ, временно нѣтъ основаній и относительно этихъ болѣзней, безцѣльно вмѣшиваться губернскому земству; другія болѣзни, каковы дезинтерія, брюшной тифъ, перемежающаяся лихорадка, сибирская язва на людяхъ, имѣютъ слишкомъ мѣстное значеніе или требуютъ такихъ санитарныхъ мѣропріятій, которыя не по силамъ и губернскому земству; по сему эти болѣзни, какъ не грозящія опасностью населенію всей губерніи, могутъ быть предоставлены на усмотрѣніе уѣздныхъ земствъ. Если бы расходы на леченіе и продовольствіе больныхъ были чрезмѣрно велики, и если бы болѣзни только что указанной группы настолько развились бы, что мѣстному персоналу не было бы физическихъ силъ помогать заболѣвшимъ, то по просьбѣ уѣздной управы, въ видѣ исключенія, если будутъ предоставлены особо уважительные доводы, губернское земство могло бы помочь уѣзду и въ такихъ случаяхъ. Но есть группа болѣзней, при которыхъ интересъ населенія всей губерніи требуетъ быстраго принятія энергичныхъ мѣръ, чтобы остановить эпидемію въ самомъ началѣ и ограничить районъ ея распространенія. Экстреннымъ оспопрививаніемъ можно остановить въ самомъ

началѣ осеннюю эпидемію; своевременной изоляціей больнаго, дезинфекціей вещей и помѣщенія, уничтоженіемъ зараженнаго бѣлья и платья можно предупредить эпидемію сыпнаго и возвратнаго тифа, скарлатины и дифтерита. *Въ бользняхъ второй группы всѣ мѣры, направленныя къ пресѣченію эпидеміи, должны приниматься своевременно и быстро и помочь въ этомъ уѣзднымъ земствамъ нравственный долгъ губернскаго земства, и оно должно принять такого рода мѣры въ этихъ бользняхъ на губернскій счетъ.*

VI. Недостаточно принять въ принципѣ вышеизложенное распредѣленіе обязанностей губернскаго и уѣздныхъ земствъ при возникновеніи эпидемій, но необходимо также установить рядъ условій, которыми достигалась бы своевременность и быстрота мѣропріятій съ одной стороны, а съ другой предупреждались бы непроизводительныя и излишнія траты губернскихъ суммъ. Напр., кромѣ порядка констатированія эпидеміи и установленія соотвѣтствующихъ мѣръ къ ея прекращенію, важно указать, въ какихъ случаяхъ необходимо усиленіе врачебнаго персонала, въ какихъ случаяхъ фельдшерскаго, когда допускается открытіе временной больницы и т. п. Подобныя детали облегчаютъ дѣло, устраняютъ сомнѣнія мѣстныхъ дѣятелей и поведутъ къ быстротѣ мѣропріятій. Если напр. признано будетъ нужнымъ нанимать особаго фельдшера для экстреннаго оспопрививанія при появленіи эпидеміи оспы, то уѣздная управа одновременно съ обращеніемъ за помощью къ губернской управѣ, можетъ немедленно нанять оспопрививателя, не ожидая отвѣта губернской управы, въ увѣренности, что такой расходъ на основаніи соотвѣтствующаго параграфа будетъ разрѣшенъ губернской управой; точно также и губернская управа въ подобныхъ случаяхъ можетъ немедленно разрѣшить произвести ту или другую мѣру за счетъ губернскихъ суммъ, не созывая всякій разъ губернской санитарной коммисіи. При отсутствіи подобныхъ деталей, уѣздная управа, не зная исхода своей просьбы, затруднится принять немедленно мѣры до отвѣта губернской управы, а послѣдняя должна будетъ предварительно обсуждать каждую просьбу въ санитарной коммисіи. Слѣдовательно, деталями достигнется быстрота въ принятіи мѣръ къ прекращенію эпидемій, губернской же санитарной коммисіи придется обсуждать лишь новые непредвидѣнные заранѣе случаи или разъяснять возникающія сомнѣнія и недоразумѣнія относительно предлагаемыхъ уѣздомъ мѣропріятій. Эта причина и побудила коммисію составить прилагаемую *инструкцію для руководства губернской и уѣздныхъ управъ и санитар-*

ныхъ коммисій во время эпидемій, причемъ она можетъ быть измѣнена нынѣ согласно замѣчаніямъ уѣздныхъ собраній, а впослѣдствіи по указанію опыта.

VII. Руководствуясь вышеизложенными соображеніями и соотвѣтствующими статьями положенія о земскихъ учрежденіяхъ, губернская санитарная коммисія имѣетъ честь предложить губернскому собранію:

а) обязать уѣздныя земскія собранія учредить уѣздныя санитарныя коммисіи изъ уѣздной управы, гласныхъ и земскихъ врачей для обсужденія всего касающагося врачебно-санитарнаго дѣла въ уѣздѣ, предоставивъ усмотрѣнію подлежащихъ уѣздныхъ собраній детальное указаніе состава этихъ коммисій, круга ихъ дѣятельности и порядка разсмотрѣнія поручаемыхъ вопросовъ;

b) выдавать уѣзднымъ земствамъ на устройство при земскихъ больницахъ и пріемныхъ покояхъ особыхъ отдѣленій для изоляціи заразныхъ больныхъ или безпроцентную ссуду съ погашеніемъ въ опредѣленное число лѣтъ, или безвозвратное пособіе въ опредѣленномъ процентномъ отношеніи къ стоимости постройки;

с) поручить 6-му санитарному съѣзду врачей составить инструкцію земско-медицинскому персоналу на случай борьбы съ заразными болѣзнями;

d) отнести на губернскія суммы усиленіе медицинскаго персонала, наемъ помѣщеній и предварительное устройство и обзаведеніе инвентаремъ временныхъ больницъ для изоляціи, экстренное оспопрививаніе, дезинфекцію помѣщеній и вещей, а равно и уплату вознагражденій за сжигаемыя вещи и т. п. предупредительныя мѣры при появленіи холеры, оспы, скарлатины, дифтерита, сыпнаго и возвратнаго тифовъ, оставивъ на обязанности уѣздныхъ земствъ продовольствіе больныхъ и снабженіе ихъ лекарствами, разъѣзды медицинскаго персонала, а равно и принятіе мѣръ при эпидеміяхъ брюшнаго тифа, дезинтеріи, сибирской язвы на людяхъ, кори и коклюша;

е) утвердить прилагаемую инструкцію для руководства губернской и уѣздныхъ земскихъ управъ и санитарныхъ коммисій во время эпидемій.

Съ подлиннымъ вѣрно: членъ губернской управы *К. Ушаковъ*. Скрѣпилъ санитарный врачъ *Ив. Дмитріевъ*.

Инструкція для руководства губернской и уѣздныхъ земскихъ управъ и санитарныхъ коммисій во время эпидеміи.

1. Уѣздныя земскія управы обязываютъ земскихъ врачей уѣзда вести карточную регистрацію заразныхъ болѣзней по формамъ, установленнымъ съѣздами земскихъ врачей губерніи и доставлять въ губернскую управу ежемѣсячно, не позже 11 числа слѣдующаго мѣсяца, вѣдомости о числѣ заразныхъ больныхъ въ ихъ участкахъ за истекшій мѣсяцъ.

2. Губернская управа разсылаетъ во всѣ уѣздныя земскія управы и всѣмъ земскимъ врачамъ губерніи составляемыя губернскимъ санитарнымъ врачемъ ежемѣсячно бюллетени о ходѣ заразныхъ болѣзней въ губерніи, а въ экстренныхъ случаяхъ предупреждаетъ сверхъ того сосѣднія уѣздныя управы о появленіи по близости опасной эпидеміи.

Примѣчаніе. Означенныя мѣсячныя бюллетени разсылаются и тѣмъ проживающимъ въ губерніи врачамъ не земскимъ, которые съ своей стороны пожелаютъ, по предложенію уѣздныхъ управъ, доставлять земству свѣдѣнія о заразныхъ больныхъ.

3. Губернская управа входитъ въ соглашеніе съ таковыми же сосѣднихъ губерній относительно взаимнаго предупрежденія о возникновеніи какой-либо эпидеміи въ пограничныхъ уѣздахъ.

4. Дѣятельность земско-медицинскаго персонала С.-Петербургской губерніи для предупрежденія и прекращенія острозаразныхъ болѣзней опредѣляется особой инструкціей. Инструкція эта составляется санитарнымъ съѣздомъ земскихъ врачей губерніи и утверждается губернскимъ земскимъ собраніемъ.

5. Уѣздныя земскія управы обязываютъ земскихъ врачей уѣзда при появленіи заразныхъ болѣзней въ ихъ участкахъ руководствоваться упоминаемой въ п. 4 инструкціи.

6. При появленіи въ уѣздѣ брюшнаго тифа, кори, коклюша, эпидемической заушницы, сибирской язвы на людяхъ и дезинтеріи, мѣры къ ихъ прекращенію принимаются на средства подлежащаго уѣзднаго земства.

7. Если одна изъ указанныхъ въ п. 6 болѣзней охватитъ значительное пространство, поражая большое число лицъ, то губернская управа можетъ придти на помощь уѣзду, по просьбѣ уѣздной управы, если мѣстныхъ силъ и средствъ недостаточно.

8. Если уѣздной санитарной коммисіей будетъ констатировано существованіе въ уѣздѣ эпидеміи сыпнаго и возвратнаго тифовъ, натуральной оспы, скарлатины, дифтерита, холеры, — продовольствіе больныхъ и снабженіе ихъ лекарствами, а равно и разъѣзды командируемаго для прекращенія эпидеміи персонала по уѣзду производятся на уѣздныя средства; всѣ же мѣры, направленныя къ прекращенію, какъ-то: усиленіе медицинскаго персонала, наемъ помѣщеній для временныхъ больницъ, снабженіе оныхъ инвентаремъ, дезинфекція зараженныхъ вещей, уплата вознагражденій за сжигаемыя вещи, экстренное оспопрививаніе и т. п. производятся на средства губернскаго земства.

9. Уѣздная земская управа, получивъ отъ участковаго врача заявленіе о появленіи въ участкѣ опасной эпидеміи, упоминаемой въ п. 8, созываетъ экстренное засѣданіе уѣздной санитарной коммисіи для обсужденія необходимыхъ въ данномъ случаѣ мѣръ.

10. Уѣздная управа принимаетъ немедленно зависящія отъ нея мѣры къ прекращенію эпидеміи, сообщаетъ о постановленіи уѣздной санитарной коммисіи губернской управѣ и проситъ послѣднюю о принятіи соотвѣтствующихъ расходовъ на губернскій счетъ.

11. Губернская управа, сообразуясь съ важностью случая и съ настоящей инструкціей, или немедленно разрѣшаетъ уѣздной управѣ произвести изъ губернскихъ суммъ требуемые расходы, или предварительно созываетъ губернскую санитарную коммисію для обсужденія выработанныхъ уѣздной санитарной коммисіей мѣръ и въ послѣднемъ случаѣ управа уѣздная обязана подчиниться постановленію губернской коммисіи, если соотвѣтствующіе расходы отнесены на губернскій счетъ.

12 Уѣздная управа, по окончаніи эпидеміи, представляетъ губернской управѣ денежный отчетъ въ расходѣ губернскихъ суммъ съ краткимъ перечисленіемъ предпринятыхъ мѣръ и достигнутыхъ результатовъ.

13. Усиленіе медицинскаго персонала разрѣшается, если уѣзд-

ная санитарная коммисія признаетъ то необходимымъ, для экстреннаго оспопрививанія, для дезинфекціи, для занятій во временно открываемыхъ больницахъ и т. п.

14. Командируемые губернской управой на мѣсто эпидеміи врачи дѣйствуютъ на основаніи данной имъ инструкціи и по соглашенію съ мѣстными земскими врачами, во время командировки, подчиняются уѣздной управѣ и по своемъ возвращеніи представляютъ губернской управѣ подробный отчетъ о своей дѣятельности.

15. Низшій медицинскій персоналъ, командируемый на эпидемію, подчиняется тому врачу, въ участкѣ котораго работаетъ, исполняя всѣ разпоряженія врача.

16. Уѣздныя земскія управы обязываютъ земско-медицинскій персоналъ уѣзда ежегодно производить на счетъ уѣздныхъ суммъ прививку оспы по возможности всѣмъ родившимся за истекшій годъ, а также всѣмъ вновь поступающимъ въ школы не привитымъ ученикамъ и доставлять въ губернскую управу свѣдѣнія о числѣ привитыхъ дѣтей.

17. Посылка особаго персонала для экстреннаго оспопрививанія и снабженія детритомъ во время оспенной эпидеміи производится за счетъ губернскихъ суммъ.

18. Если представится возможность изолировать заболѣвшихъ въ непораженныхъ ранѣе домахъ и селеніяхъ и лицъ пришлыхъ, и не достаетъ мѣстъ въ существующихъ при земскихъ лечебницахъ заразныхъ отдѣленіяхъ, то наемъ и приспособленіе помѣщенія для временной больницы, снабженіе оной инвентаремъ и содержаніе прислуги производятся на средства губернскаго земства, продовольствіе же и леченіе больныхъ на средства уѣздныя.

19. Губернская управа можетъ разрѣшить принять на губернскій счетъ продовольствіе и леченіе пришлыхъ рабочихъ другихъ губерній при изоляціи ихъ во временныя заразныя больницы, если рабочіе эти не платятъ больничнаго сбора уѣздному земству и если леченіе ихъ не лежитъ на обязанности хозяевъ фабрикъ и заводовъ или казны.

20. Имущество временныхъ заразныхъ больницъ, по закрытіи оныхъ, дезинфецируется и сдается на храненіе въ одну изъ уѣздныхъ больницъ, какъ губернское имущество.

21. Дезинфекція школъ и т. п. общественныхъ зданій производится на средства губернскаго земства; равно изъ тѣхъ же суммъ выдается вознагражденіе за сожженныя вещи по оцѣнкѣ ихъ понятыми, нанимаются дезинфекторы и снабжаются необходимыми инструментами.

Съ подлиннымъ вѣрно: Членъ Губернской Управы *К. Ушаковъ*.
Скрѣпилъ: Санитарный врачъ *Ив. Дмитріевъ*.

ПРОЕКТЪ СМѢТЫ

ДЕНЕЖНЫХЪ ЗЕМСКИХЪ ПОВИННОСТЕЙ

по

ЦАРСКОСЕЛЬСКОМУ УѢЗДУ

на 1891 годъ.

Смѣта денежныхъ земскихъ повинностей по Царскосельскому уѣзду на 1889 годъ.

№ статей.	Потребность денежныхъ уѣздныхъ земскихъ повинностей по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ.	Сумма, назначенная по смѣтѣ на 1890 г.		Дѣйствительно израсходовано въ отчетный 1889 г.		Предполагается израсходовать въ 1891 г.		Основанія, на которыхъ назначенъ расходъ въ 1891 году.
		Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	
	ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.							
	Повинность обязательная.							
	На предметы, въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ поименованные.							
	§ 1. По дорожной повинности.							
1	На устройство и содержаніе уѣздныхъ дорогъ, мостовъ, трубъ и другія техническія сооруженія	3500	—	7446	92	3500	—	На основаніи устава о земскихъ повинностяхъ ст. 13, § 1, пункты а и б, постановленіе земскаго собранія 18 октября 1876 г.
2	Ремонтъ на уѣздныхъ границахъ столбовъ, а также устройство верстовыхъ на уѣздныхъ дорогахъ	50	—	—	—	50	—	Уставъ о земскихъ повинностяхъ ст. 13, § 1, пунктъ в.
3	Прогонныя и порціонныя деньги чиновникамъ строительной и дорожной коммиссіи, отряжаемымъ по строительнымъ и дорожнымъ дѣламъ земства	25	—	—	—	25	—	Уставъ о земскихъ повинностяхъ ст. 13, § 1, пунктъ г. Въ случаѣ недостатка этой суммы, дальнѣйшій расходъ отнести на 26 ст. смѣты.
	§ 2. По помѣщенію и содержанію мѣстнаго управленія.							
4	Процентное вознагражденіе уѣздному казначейству и Ратушѣ за пріемъ земскихъ сборовъ . .	150	—	—	—	150	—	На основаніи Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта 17 февраля 1869 г., новыхъ правилъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ въ 1874 г., и постановленій собранія 30 сентября и 5 октября 1874 г.
5	Квартирныя деньги:							
	а) тремъ становымъ приставамъ и двумъ судебнымъ слѣдователямъ	1700	—	2079	45	1700	—	На основаніи Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта 25 декабря 1853 г. и 11 Мая 1865 г., разъясненій Правительствующаго Сената 11 Марта и 21 мая 1875 г.; постановленія земскаго собранія 26 октября 1877 г., указа Правительствующаго Сената 5 февраля 1880 г., Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта 4 мая 1889 г.
	б) исправнику и его помощнику.	850	—			850	—	

№ статей.	Потребность денежныхъ уѣздныхъ земскихъ повинностей по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ.	Сумма, назначенная по смѣтѣ на 1890 г.		Дѣйствительно израсходовано въ отчетный 1889 г.		Предполагается израсходовать въ 1891 г.		Основанія, на которыхъ назначенъ расходъ въ 1891 году.
		Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	
	§ 3. По хозяйству и медицинской полиціи.							
6	На распространеніе оспопрививанія и содержаніе медицинской части	17528	—	18626	61¼	17528	—	Уставъ о земскихъ повинностяхъ ст. 13, § 4, пунктъ в., по продолженію 1863 г. и постановленій земскаго собранія 21 октября 1875 г., 23 и 25 октября 1876 г., 18 октября 1878 г., 19 октября 1881 г., 26 ноября 1887 г. и 26 октября 1889 г.
	На медикаменты	2500	—			2500	—	
7	На заготовленіе окладныхъ листовъ и книгъ по земскимъ сборамъ.	180	—	185	—	180	—	Циркуляръ Министра Внутреннихъ Дѣлъ 13 іюня 1866 г.
8	Платежъ страховыхъ денегъ за пересылку по почтѣ суммъ земскихъ сборовъ	25	—	32	45	25	—	На основаніи устава о земскихъ повинностяхъ ст. 13, § 4, и постановленія земскаго собранія 23 октября 1881 г.
	§ 4. По предметамъ, не поименованнымъ въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ.							
9	Суточное содержаніе чиновникамъ, командируемымъ по дѣламъ уѣзднаго земства	50	—	—	—	50	—	Приложеніе къ ст. 3 временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій § 14. Въ случаѣ недостатка этой суммы дальнѣйшій расходъ отнести на счетъ 26 ст. смѣты.
10	Содержаніе непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ и канцеляріи сего присутствія .	2500	—	1000	66	2500	—	Высочайше утвержденное 27 іюня 1874 г. положеніе объ измѣненіи въ устройствѣ мѣстныхъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ и постановленіе губернскаго земскаго собранія 11 декабря 1874 года.
11	На содержаніе лицъ, подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей.	200	—	221	12	200	—	Высочайше утвержденное 4 іюля 1866 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта и циркуляръ Министра Внутреннихъ Дѣлъ 29 апрѣля 1870 г. № 110.
12	На наемъ и содержаніе помѣщенія для арестуемыхъ по приговорамъ мировыхъ судей . . .	800	—	1113	51	800	—	На основаніи постановленія Собранія 26 октября 1889 г.
13	На содержаніе мировыхъ судей и ихъ съѣзда	8580	—	8800	04	8580	—	На основаніи постановленій земскаго собранія 2 октября 1872 г., 5 октября 1874 г., 8 октября 1875 г., 21 октября 1878 г., 20 октября 1879 г., 23 октября 1881 г., 28 октября 1886 г., 4 мая и 18 октября 1888 г.

№№ статей.	Потребность денежныхъ уѣздныхъ земскихъ повинностей по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ.	Сумма, назначенная по смѣтѣ на 1890 г.		Дѣйствительно израсходовано въ отчетный 1889 г.		Предполагается израсходовать въ 1891 г.		Основанія, на которыхъ назначенъ расходъ въ 1891 году.
		Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	
14	На содержаніе уѣзднаго по воинской повинности присутствія.	1000	—	1300	—	1000	—	На основаніи постановленія губернскаго земскаго собранія 1875 г. и уѣзднаго земскаго собранія 25 октября 1876 г. Кромѣ того, 300 р. изъ суммы на непредвидимыя надобности, по постановленіямъ 26 октября 1877 г., 21 октября 1880 г. и 28 октября 1886 г.
15	На отправленіе подводной повинности въ уѣздѣ и городахъ .	23000	—	20702	75	23000	—	Сумма эта, по примѣру прошлаго года, внесена приблизительно. Въ этой суммѣ заключается и обязательный расходъ для земства на содержаніе подводъ при уѣздномъ полицейскомъ управленіи и для судебныхъ слѣдователей.
	Итого . . .	62638	—	—	—	62638	—	
	ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ. **Повинность необязательная.**							
16	На содержаніе уѣздной земской управы.	7400	—	6683	14	7400	—	На основаніи постановленій земскаго собранія 8 октября 1874 г., 14 и 25 октября 1875 г. и 18 октября 1878 г. Кромѣ того, изъ суммы на непредвидимыя надобности 500 р.
17	На напечатаніе списка присяжныхъ засѣдателей, докладовъ управы и проч.	400	—	658	21	400	—	На основаніи постановленій земскаго собранія 16 марта 1871 г., по примѣру прежнихъ лѣтъ, съ тѣмъ, чтобы недостающая сумма была отнесена на 26 ст. смѣты.
18	На народное образованіе . .	13570	—	16439	74	14770	—	На основаніи постановленій земскаго собранія 19 и 26 октября 1877 г., 24 октября 1879 г., 25 октября 1882 г., 19 октября 1885 г. и 25 ноября 1887 г.
19	На вознагражденіе священниковъ—за приводъ свидѣтелей къ присягѣ въ камерѣ мироваго съѣзда и камерахъ мировыхъ судей	100	—	74	—	100	—	На основаніи постановленій земскаго собранія 27 октября 1873 г. и 18 октября 1878 г.
20	На наемъ помѣщенія для земскаго собранія, управы, съѣзда мировыхъ судей и отопленіе онаго	1500	—	2226	02	1500	—	На основаніи постановленій земскаго собранія 27 ноября 1873 г., 26 октября 1877 г. и 25 октября 1882 г., съ тѣмъ, чтобы недостающая сумма была отнесена на 26 ст. смѣты.

№№ статей.	Потребность денежныхъ уѣздныхъ земскихъ повинностей по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ.	Сумма, назначенная по смѣтѣ на 1890 г.		Дѣйствительно израсходовано въ отчетный 1889 г.		Предполагается израсходовать въ 1891 г.		Основанія, на которыхъ назначенъ расходъ въ 1891 году.
		Руб.	Коп	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	
21	На расходы по найму помѣщеній и содержанію камеръ въ 3-хъ мировыхъ участкахъ	7800	—	7776	—	7800	—	На основаніи постановленій собранія 4 мая и 29 октября 1888 года.
22	На уплату губернской земской повинности	5000	—	6986	40	5000	—	На основаніи постановленія земскаго собранія 3 октября 1874 г., примѣняясь къ окладу 1890 года.
23	На выдачу стипендіи студенту Императорской медико-хирургической академіи Н. Колпакову .	410	—	—	—	—	—	На основаніи постановленій земскаго собранія 17 октября 1885 г. и 24 октября 1886 года.
24	На выдачу ежегоднаго пособія дѣтямъ мироваго судьи Эльгенъ	115	72	115	72	115	72	На основаніи постановленій земскаго собранія 14 октября 1881 г. и 29 октября 1888 г.
25	На погашеніе ссудъ, разрѣшенныхъ сельскимъ обществамъ на постройку школьныхъ зданій: Федоровскому — 150 р. капитальной суммы и % 45 руб. 38 коп., Войсковицкому — 200 р. капитальной суммы и % 11 р., Пудостьскому 200 р. капитальной суммы и % 66 р. и дополнительной ссуды 65 р. и % 25 р. 3 к. и Загвоздинскому обществу ссуды 200 р. и % 63 р. 98 к. . . .	702	63	732	88	1026	39	На основаніи постановленій земскаго собранія 20 октября 1884 г. и 17 октября 1885 г.
	Итого	36998	35	—	—	38112	11	
26	5% съ общей суммы расходовъ на непредвидимыя надобности. .	4981	52	—	—	5037	50	На основаніи 50 ст. устава о земскихъ повинностяхъ.
	ВСЕГО . . .	104617	87	—	—	105787	61	

Проектъ раскладки уѣзднаго земскаго сбора

Наименованіе предметовъ обложенія, подлежащихъ къ раскладкѣ земскихъ сборовъ въ 1891 году по Царскосельскому уѣзду.	Коли 1-го разряда. Дес.	Саж.
Съ земель частныхъ землевладѣльцевъ	12101	374
» » вѣдомства Государственныхъ Имуществъ	1564	1800
» » Удѣльнаго вѣдомства	6847	298
» » Морскаго вѣдомства	109	1800
» » крестьянскихъ обществъ	75945	1151½
» недвижимыхъ имуществъ въ гор. Царскомъ Селѣ	—	—
» » » » » Павловскѣ	—	—
» » » » » Гатчино	—	—
» » » » пос. Колпино	—	—
» дачъ съ землею частныхъ лицъ	—	—
» » » » Удѣльнаго вѣдомства	—	—
» огородовъ частныхъ лицъ	2	1184
» » Удѣльнаго вѣдомства	1	725
» Царскосельской желѣзной дороги	78	1663
» земель, отданныхъ подъ постройки, принадлежащихъ Никольскимъ крестьянамъ	—	—
» фабрикъ, заводовъ и мельницъ, съ находящимися въ нихъ машинами частныхъ лицъ	—	—
» фабрикъ, заводовъ и мельницъ Удѣльнаго вѣдомства	—	—
» помѣщеній торговыхъ и промышленныхъ заведеній въ уѣздѣ	—	—
» домовъ частныхъ землевладѣльцевъ, отдаваемыхъ въ наемъ на лѣтнее время	—	—

по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ.

чество земли. 2-го разряда. Дес.	Саж.	Всего. Дес.	Саж.	Цѣнность. Руб.	Коп.	Размѣръ обложенія. По 60 копѣекъ со 100 рублей цѣнности.	Общее количество упадающаго сбора. Руб.	К.	Основанія оцѣнки имущества.
107518	722	119619	1096	1069122	94		6414	75	Десятина въ чертѣ 25 верст. разстоянія отъ столицы: 1 разр. 61 р. 55 к. 2 разр. 7 р. 25 к.
47143	1200	48708	600	312691	—		1876	15	
14279	1231	21126	1529	377855	26		2267	13	
—	—	109	1800	6755	10		40	53	Внѣ 25 верст. разстоянія: 1 разр. 41 р. 66 к. 2 разр. 5 р. 25 к.
29373	2250	105319	1001½	3830193	—		22981	16	
—	—	—	—	3009700	—		18058	20	По оцѣнкѣ городской раскладочной коммисіи.
—	—	—	—	1319400	—		7916	40	
—	—	—	—	1007100	—		6042	60	
—	—	—	—	302000	—		1812	—	
—	—	—	—	564833	78		3389	—	По 10 л. сложности половины валоваго дохода.
—	—	—	—	8368	83		50	21	
—	—	2	1184	953	36		5	72	По капитализаціи арендной платы.
—	—	1	725	690	91		4	15	
—	—	78	1663	251065	21		1506	39	По спеціальной оцѣнкѣ.
—	—	—	—	11796	35		70	78	По капитализаціи арендной платы изъ 6%.
—	—	—	—	728336	—		4370	—	По спеціальной оцѣнкѣ.
—	—	—	—	25767	—		154	60	
—	—	—	—	143340	—		860	05	По 10-лѣтней сложности половины валоваго дохода.
—	—	—	—	177935	—		1067	60	
				13147903	74		78887	42	

Наименованіе предметовъ обложенія, подлежащихъ къ раскладкѣ земскихъ сборовъ въ 1891 году по Царскосельскому уѣзду.	Коли		чество земли.				ЦѢННОСТЬ.		Размѣръ обложенія.	Общее количество упадающаго сбора.		Основанія оцѣнки имуществъ.
	1-го разряда.		2-го разряда.		Всего.							
	Дес.	Саж.	Дес.	Саж.	Дес.	Саж.	Руб.	Коп.		Руб.	К.	
Съ патентовъ на продажу питей.	—	—	—	—	—	—	1081165	—	25%	10811	65	Согласно закону 5 іюня 1884 г.
» свидѣтельствъ 1-й и 2-й гильдіи	—	—	—	—	—	—	542134	—	15%	5421	34	
» торговыхъ и промысловыхъ билетовъ и свидѣтельствъ.	—	—	—	—	—	—	356546	—	10%	3565	46	
							1979845	—	Съ казен. пошлины.	19798	45	
							15127748	74	—	98685	87	
Зачитаются слѣдующіе къ поступленію:												
1) Отъ сельскихъ обществъ, въ возвратъ ссудъ на постройку школьныхъ зданій: Федоровскаго — 200 р., Войсковицкаго—141 р. 64 к., Загвоздинскаго—240 р. и Пудостьскаго 240 р. и по дополнительной ссудѣ въ 500 р.—90 р., всего.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	911	64	
2) % съ дворянскаго капитала на образованіе бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ за 1891 годъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	505	—	
3) Изъ капитала на устройство и содержаніе мѣстъ заключенія, на наемъ и содержаніе арестнаго помѣщенія.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	800	—	
										2216	64	
										100902	51	
Недостаетъ противъ смѣты.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4885	10	
ВСЕГО. . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	105787	61	

Проектъ раскладки натуральной дорожной повинности по Царскосельскому уѣзду на 1891 годъ.

	Общее число дней по уѣзду.		Число дней, причитающихся на 1 ревизскую душу.		
	Конн.	Пѣш.	Конн.	Пѣш.	
Всѣхъ грунтовыхъ уѣздныхъ дорогъ, раздѣленныхъ на участки для исправленія оныхъ натуральною повинностью, числится по росписанію 276 верстъ. Общее число душъ, приписанныхъ къ участкамъ, 27,477. Приходится на каждую ревизскую душу среднимъ числомъ 5 пог. саж. дороги	—	—	—	—	Взамѣнъ личныхъ работъ, на основаніи постановленія земскаго собранія 18 октября 1876 г., предоставляется крестьянамъ вносить въ управу по 25 к. съ души.
Для вывозки матеріала: гравія, песку или плитной щебенки по $^1/_8$ куб. саж. на 5 пог. саж. дороги, потребуется на 276 вер. 3450 кубич. саж., полагая на каждый кубикъ по два конныхъ дня	6900	—	$^1/_4$	—	
Для содержанія въ исправности въ теченіи лѣта дороги съ заравниваніемъ колей и прочисткою канавъ, полагая на каждую версту 25 рабочихъ, а на 276 верстъ	—	6900	—	$^1/_4$	
Для содержанія въ исправности всѣхъ мостовъ на уѣздныхъ дорогахъ, потребно въ годъ лѣсныхъ матеріаловъ, какъ оказалось изъ 10-лѣтней сложности бывшихъ на сей предметъ расходовъ, на сумму до 1300 рублей	—	—	—	—	На основаніи 191 ст. Уст. о зем. пов. по прод. 1863, 1869 и 1871 годовъ натурою или деньгами по оцѣнкѣ, утвержденной земскимъ собраніемъ.
Всѣхъ земель, принадлежащихъ частнымъ лицамъ и разнымъ вѣдомствамъ, облагаемыхъ земскимъ сборомъ, въ Царскосельскомъ уѣздѣ числится 173,792 дес., а потому на лѣсные матеріалы приходится съ каждой десятины по $^3/_4$ коп.	1303 р.	44 к.	На дес —	ятину. $^3/_4$	